

ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



под научной редакцией
Петра Байора

**ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



SOCIETAS

**seria pod redakcją
BOGDANA SZLACHTY**

87

Детерминанты и перспективы политики европейской интеграции Республики Молдова

под научной редакцией
Петра Байора



Kraków

Публикация профинансирована факультетом международных и политических исследований Ягеллонского университета. Издание публикации является частью реализации международного исследовательского гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе», который был профинансирован благодаря Фонду польско-немецкого Сотрудничества, Фонду Боша и Фонду Братняк.



Robert Bosch Stiftung



Редакция:

Редактор: Д-р Петр Байор

Ответственный редактор из Молдовы: Проф. Валерий Мошняга

Рецензия:

Доктор Марэк Чайковский

Опубликованные в данной книге статьи отображают исключительно точку зрения авторов и могут никоим образом не совпадать с точкой зрения организаций, финансирующих реализацию научного гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе».

Лицензия на издание настоящей книги принадлежит Creative Commons «Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International» («Атрибуция – Некоммерческое использование – Без производных произведений») CC BY-NC-ND. Данная лицензия дает право на распространение, представление и исполнение произведения только в некоммерческих целях и при условии его сохранения в оригинальной форме (без создания производных произведений).

Copyright by individual authors

ISBN: 978-83-7638-646-1 (бумажная версия)

978-83-7638-690-4 (электронная книга)

<https://doi.org/10.12797/9788376386904>

KSIEGARNIA AKADEMICKA

ul. św. Anny 6, 31-008 Kraków

tel./faks: 12 431 27 43, 12 421 13 87

e-mail: akademicka@akademicka.pl

Интернет-магазин:

www.akademicka.pl

Таблица содержания

Вступление	7
Василий Андриеш Детерминанты евроинтеграции Молдовы после распада Советского Союза.	9
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул На перепутье: Республика Молдова и ее отношения с ЕС и Россией.	19
Виталий Сыли, Марчел Бенкеч, Диана Бенкеч Проблема сепаратизма Приднестровья и Гагаузии в отношениях Республики Молдова и Европейского Союза	31
Марианна Яцко Опыт и достижения Республики Молдова в получении статуса безвизового режима с Евросоюзом	43
Галина Ульян, Маргарета Браду Экономические отношения между Молдовой и Европейским Союзом	55
Юлия Горинчой Проблема политической идентичности в Республике Молдова в контексте европейской интеграции	67
Виктор Сака Тенденции и проблемы консолидации демократии в Республике Молдова в контексте евроинтеграционных процессов	79
Игорь Букатару Эволюция публичного управления в Республике Молдова в контексте политики европейской интеграции	89

Марианна Яцко	
Развитие социальных политик Республики Молдова в контексте европейской интеграции	101
Татьяна Турко, Родика Светличный	
Политика европейской интеграции в программах политических партий Республики Молдова	113
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул	
Детерминанты и приоритеты внешней политики Республики Молдова на современном этапе	127
Валерий Мошняга, Валентин Цуркан, Петр Байор	
Общественное мнение населения Республики Молдова о внешней политике страны	137
Александр Роман	
Молдавско-польское дипломатическое сотрудничество. Уроки истории и современность.	153
Кристина Морарь	
Взаимосвязь внешних и внутренних аспектов процесса европейской интеграции Республики Молдова	167
Наталья Колесник, Валентина Теоса	
Роль межпарламентского диалога для продвижения евроинтеграционных процессов в Республике Молдова	177
Именной указатель	189

Вступление

Представляем вниманию читателей книгу, являющуюся собранием научных статей, посвященных актуальной теме, которой является процесс европейской интеграции Молдовы. Издание книги является частью реализуемого Ягеллонским университетом в Кракове и Европейским университетом Виадрины в 2014-2015 г.г. международного научно-исследовательского проекта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе». Реализация проекта стала возможна благодаря грантам Фонда польско-немецкого сотрудничества, Фонда Боша и Фонда Братняк, предоставленным вузам на развитие деятельности международного исследовательского консорциума, в состав которого, помимо польских и немецких вузов, вошли также университеты из отдельных государств «Восточного Партнерства». В связи с этим заявители хотели бы еще раз выразить искреннюю благодарность.

Молдова часто воспринимается как государство, которое наиболее эффективно провело внутренние реформы и последовательно реализует политику дальнейшего углубления европейской интеграции. В данной книге представлены результаты исследований, касающиеся именно этого вопроса. В работе можно найти статьи, посвященные обусловленностям процесса европейской интеграции Молдовы, геополитическим дилеммам Республики Молдова, связанными с приоритетным направлением внешней политики и политики безопасности, а также достижениям в вопросах отмены визового режима с Европейским союзом и проведения в стране необходимых реформ. В книге также были затронуты крайне важные вопросы, связанные с сепаратистскими регионами Молдовы, торговыми отношениями с ЕС, билатеральным измерением отношений, а также с анализами результатов изучения общественного мнения относительно геополитической ситуации и реализуемой правительством внешней политики и политики безопасности.

Авторами вошедших в книгу статей являются исключительно молдавские ученые, входящие в состав созданного международного исследовательского консорциума. Это позволило представить рассматриваемые вопросы с точки зрения исследователей из Молдовы, которые сталкиваются с описанными в статьях вопросами в ежедневной научной работе.

Хотел бы еще раз выразить искреннюю благодарность всем авторам за проведенные исследования и публикацию их результатов в данной книге. Надеюсь, что она заинтересует не только людей, симпатизирующих Молдове, но также всех читателей, интересующихся вопросами текущих международных отношений и геополитической ситуацией в регионе Центральной и Восточной Европы.

К.п.н Петр Байор

Детерминанты евроинтеграции Молдовы после распада Советского Союза

Василий АНДРИЕШ

Кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры политической науки Факультета международных отношений, политических и административных наук Молдавского государственного университета.

После распада СССР, основной целью Республики Молдова стало признание и укрепление независимости, считавшейся главным достижением молдавской дипломатии. Хотя независимость стала во многом контекстуальным достижением, обусловленным с одной стороны политической нестабильностью в Российской Федерации, а с другой стороны, продиктованной интересами западных стран в образовании нового санитарного пространства.

В новой стране отсутствовали необходимые государственные институты. Более того, для проведения внешней политики практически не существовал компетентный дипломатический корпус, законодательная база, исследовательские центры, информационные банки и т. п.¹

Молдова выбрала весьма туманный путь к независимости, мало понятный как ее элите, так и простому населению. Само существование Молдовы оспаривалось как сторонниками объединения с Румынией, так и сторонниками восстановления СССР. Опасаясь последствий радикализма, население Молдовы благосклонно восприняло умеренный политический курс в первой половине 1990-х гг., которого придерживался президент М. Снегур, пытаясь маневрировать между двумя крайностями. Однако, он являлся сторонником политического и культурного сближения с Румынией, поддержав идею «двух румынских государств»².

¹ В. Солонарь, *Внешняя политика Молдовы: ограниченные возможности и суровые реальности внешнего мира*, [в:] *Politica externă a Republicii Moldova: aspecte ale securității și colaborării regionale*, Chișinău, CCIN «Perspectiva», 1998, с. 270.

² Gh. Cojocaru, *Politica externă a Republicii Moldova*, Chișinău, CIVITAS, 2001, с. 57.

В данном периоде, впервые озвучивается тезис о европейской интеграции сторонниками присоединения к Румынии, которые утверждали, что евроинтеграция возможна и реальна лишь в условиях объединенного государства. С другой стороны, лидеры Социально-демократической партии, имевшие представительство в парламенте выдвинули идею что воссоединение с Румынией возможно лишь посредством европейской интеграции.

Прорумынская риторика стала одним из поводов обострения межэтнических отношений и возникновения двух сепаратистских очагов в Приднестровии и Гагаузии, поддерживающих просоветские и пророссийские настроения. Оба конфликта потребовали большого количества энергии, на практике превратившейся в материальные, финансовые и политические потери. Неспособность справиться с территориальным расколом и продолжение политики изоляции в условиях открытого покровительства России, предоставлявшей военную и политическую защиту приднестровским сепаратистам, привело к развитию «комплекса неполноценности», который повлиял на политические процессы и правовые нормы Молдовы.

Развитие событий после конфликта также повлияло на расстановку сил в политической элите Кишинева. После 1993 года большинство национальных лидеров, стоявших у истоков полного и безоговорочного выхода из состава СССР, потеряли свои руководящие политические и административные позиции. На смену им пришли консервативные, но при этом популистские лидеры Аграрно-демократической партии.

Новая политическая элита была образованна частично из бывших партийных деятелей (в то время деятельность КПРМ была запрещена), частично из председателей колхозов. Главной доминантой государственной политики стало желание «аппаратчиков» сохранить некоторые из самых негативных особенностей старого режима: колхозы, государственный контроль над экономикой, централизованное управление. Движимые ностальгическими настроениями, они враждебно относились к прорумынским воззрениям и весьма сдержанно к европейскому вектору развития. Более того, в то время лишь немногие различали Совет Европы от Европейского Союза.

Осознание места страны на международной арене, ее задач и возможностей, вызовов, перед которыми она стояла, происходило медленно, и отчасти потому, что правящий класс никогда не готовился к самостоятельной роли в системе международных отношений³.

³ *Quo vadis, Молдова? Центр изучения европейской интеграции (Литва), Институт развития и социальных инициатив «Вишторул» (Молдова), Львов, 2007, с. 10.*

Таким образом, основными детерминантами внешней политики и соответственно, отсутствием интереса к процессу евроинтеграции на протяжении 1990 годов были следующие:

1. Ценностные ориентации молдавской элиты, сформированной в основном из представителей советской номенклатуры для которой европейское пространство являлось чуждым. В отличие от балтийских стран (не говоря о Венгрии, Польше или Чехословакии), в Молдове не было диссидентов европейского формата. Даже самые значимые фигуры периода национального возрождения проживали в Москве.

Естественно, что на уровне молдавских и европейских элит не существовало точек соприкосновения и не мог возникнуть общий интерес.

2. Безразличие или отсутствие интереса со стороны молдавского общества (включая отсутствие гражданского общества) в вопросах внешней политики.

3. Реальное несоответствие копенгагским критериям, которые предусматривают:

а) Политический критерий: предполагает наличие стабильных и функциональных демократических институтов (парламент, исполнительные структуры, правосудие), а также практическое исполнение прав и свобод человека.

б) Экономический критерий: наличие функциональной рыночной экономики и способность выдержать конкуренцию на внутреннем рынке ЕС.

в) Правовой критерий: способность взять на себя обязательства, налагаемые членством в ЕС, и приверженность целям политического, экономического и валютного союза. Этот критерий предполагает принятие и применение европейского законодательства, известного под названием *acquis communautaire* (правовые критерии сообщества).

Естественно, что в первой половине 1990-х гг., большинство СЦВ Европы не соответствовали данным критериям в общих чертах, хотя уровень их развития отличался. Молдова в то время находилась на начальном стадии реформ в области демократизации (конечная неизвестна), а в экономическом плане, уступала последнюю роль лишь Албании, но не на долго.

Республика Молдова пережила, наверное, самый сильный упадок из всех постсоветских государств: за период 1990-1994 гг. ее ВВП снизился на 60%, а в 1995-1999 гг. произошло дальнейшее снижение до уровня 34% от показателя 1990 года. Несмотря на постоянный экономический

рост, начиная с 2000 года (2,1%, 6,1% и 7,2% между 2000 и 2005 гг.), очевидно, что 40% ВВП по сравнению с уровнем 1990 года вряд ли можно назвать большим достижением⁴.

Безусловно, что самая бедная страна не могла даже теоретически стать ассоциированным членом ЕС. Более того, многие новые европейские страны в экономическом плане зависели от сельского хозяйства, а западные европейские рынки были переполнены сельхозпродуктами. Молдавия уже потеряла свой промышленный потенциал, а аграрный сектор не соответствовал европейским стандартам. Поэтому, когда европейское сообщество всерьез занялось внутренним развитием, поддержкой демократии и расширением за счет принятия новых стран, достигших определенного уровня стабильности, оказалось, что Молдова находится отнюдь не на верхних строчках списка потенциальных кандидатов на членство в ЕС.

4. Геополитическое положение, обусловленное двумя факторами:

А. Проявление интересов и растущее влияние России на постсоветском пространстве.

Во-первых, речь идет о военном присутствии России на территории Молдовы, которая дислоцировала на левом берегу Днестра 14-ю армию. Подписанием перемирия в 1992 г. Кишинев частично признал независимость Приднестровья, что де-факто означало захват сателлитами России, вооруженными и финансируемыми Москвой, части суверенной территории Молдовы. Благодаря огромной военной и политической помощи Москвы, руководство сепаратистов стало еще сильнее после конфликта 1992 года. Оно сумело максимально использовать наличие так называемых «миротворцев» Российской Федерации для получения практически полного контроля над городами и поселками, как внутри «административной территории» Приднестровья, так и за ее пределами.

Во-вторых, республика оказалась в зависимости от российских поставок энергоносителей, в основном газа и нефтепродуктов (более того, накопила колоссальные задолженности перед «Газпромом»), а также других необходимых для развития экономики товаров – деловой древесины, автомобилей, целлюлозно-бумажной продукции, труб, некоторых видов строительной и сельскохозяйственной техники. Российский рынок являлся основным рынком сбыта молдавской сельхозпродукции и вин. На-

⁴ А. Гудым, *Нужна национальная стратегия интеграции Республике Молдова в Европу*, [в:] *Moldova, România, Ucraina: integrarea în structurile europene*, Chișinău, CCIN «Perspectiva», 2000, с. 184.

пример, в 1996 г. основными партнерами внешнеторговой деятельности Молдовы были Россия (39% общего объема), Украина – 18%, Румыния – 8%, Беларусь и Германия – по 5%, Болгария – 4%, Италия – 3%⁵.

В-третьих, наличие в стране многочисленного русскоязычного населения (34% с Приднестровьем, 28% – без него) делал невозможным глубокий антироссийский крен во внешней политике без риска глубокой дестабилизации общества и паралича государственных институтов⁶.

Б. Отсутствие интереса со стороны евроатлантических структур.

Во-первых, не существовало единства во взглядах по поводу будущего Восточной Европы между главными игроками: Великобританией и США, Германией, Францией. И Великобритания и Франция были озабочены усилением Германии после воссоединения и укреплением ее позиций в СЦВЕ (например Вышеградская группа, с которой уже имелись тесные экономические и торговые отношения).

Исходя из этих соображений, в 1989 г. Ф. Миттеран был уверен, что постсоциалистические страны не смогут скоро войти в ЕЭС без риска для себя в экономическом плане и без риска самим подорвать бюджет и институты ЕЭС. Миттеран считал, что, прежде всего, для самих этих стран вредно строить отношения с ЕЭС по принципу дающий/берущий. Включение их в европейское экономическое пространство под эгидой Комиссии Сообщества может к тому же касаться только экономической стороны проблем. Поэтому Миттеран предлагал, не дожидаясь, пока все страны Европы окажутся на одном уровне, включить их, равно уважая достоинство каждой, в «конфедерацию» политического и юридического характера, где они смогут обсуждать вопросы, представляющие общий интерес.

В проекте Европейской конфедерации Ф. Миттеран видел единственный способ стабилизировать переходную ситуацию в ЦВЕ, в смысле отношений между бывшими социалистическими странами и в смысле отношений Европейских Сообществ с новыми демократиями. Географически логично было подразумевать возможность участия в Конфедерации СССР, но также и неучастие США. Проект открывал путь к Большой Европе «от Атлантики до Урала», о которой мечтал де Голль.

⁵ Р. Шилова, *Российско-молдавские торгово-экономические связи*, [в:] *Politica externă a Republicii Moldova...*, 1998, с. 285.

⁶ *Итоги всесоюзной переписи населения 1989 года: Численность и размещение населения СССР*, [на сайте:] http://books.google.md/books/about/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8_%D0%B2%D1%81%D0%B5%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5.html?id=N-7rAAAAMAAJ&redir_esc=y, [доступ: 18.08.2014].

Фонд польско-немецкого сотрудничества

Фонд польско-немецкого сотрудничества способствует укреплению связей между поляками и немцами. В течение более 20 лет своего существования ФПНС обеспечил дополнительное финансирование почти 15 тысяч совместных проектов, внося тем самым весомый вклад в развитие взаимопонимания между этими народами.

В основе деятельности ФПНС лежит убеждение в том, что поляки и немцы, как партнеры, могут прилагать совместные усилия для обеспечения современного, открытого и социально справедливого сосуществования в рамках ЕС. В этом смысле обе страны формируют сообщество ценностей. Оно требует, чтобы двусторонние отношения приобрели новое измерение и новое качество, а также содержали европейский контекст.

Основной задачей Фонда является поддержка ценностных польско-немецких инициатив, в т.ч. проектов образовательного характера, позволяющих получить больше информации о Польше и Германии, научного сотрудничества, а также художественных и литературных проектов.

Фонд также занимается продвижением образовательных туров, стипендиальных программ, публикаций, дебатов. Как путем предоставления дотаций, так и через инициируемые им проекты, ФПНС стремится способствовать развитию польско-немецких отношений.



**FUNDACJA WSPÓŁPRACY—
POLSKO-NIEMIECKIEJ
STIFTUNG
FÜR DEUTSCH-POLNISCHE
ZUSAMMENARBEIT**

Фонд Роберта Боша

Фонд Роберта Боша является одним из крупнейших международных фондов, связанных с частной компанией. Ежегодно фонд инвестирует около 70 миллионов евро в поддержку около 800 собственных, а также других проектов в области международных отношений, образования, общества и культуры. Из средств Фонда поддерживаются также проекты в области науки и здравоохранения.

Фонд Роберта Боша продолжает благотворительную деятельность Роберта Боша (1861-1942), который был основателем, как Фонда, так и двух компаний. Ему принадлежит 92 процента в ООО «Роберт Бош». Свою операционную деятельность Фонд финансирует за счет дивидендов, получаемых от этого холдинга. Штаб-квартира Фонда находится в бывшем жилом доме Роберта Боша в Штутгарте. Его штат, вместе с берлинским отделением, составляет 140 сотрудников.

Robert Bosch **Stiftung**

Фонд студентов и выпускников Ягеллонского университета „Братняк”

Фонд студентов и выпускников Ягеллонского университета «Братняк» был создан в 1992 году. Главной целью деятельности Фонда, прописанной в Уставе, является улучшение социально-бытовых условий академической среды, поддержка связанных с этой средой научных, культурных и художественных инициатив.

Реализация уставных целей стала возможна благодаря осуществляемой Фондом хозяйственной деятельности, а в частности гостиничной деятельности. Помимо финансирования деятельности студенческого движения и оказания финансовой помощи отдельным студентам, Фонд также поддерживает научную деятельность сотрудников Ягеллонского университета. Ежегодно Фонд «Братняк» обеспечивает дополнительное финансирование нескольких десятков проектов, связанных с участием ученых в международных конференциях и конгрессах, изданием научных трудов и деятельностью международных групп, осуществляющих исследовательские проекты.



Данная книга касается такой чрезвычайно важной, но недостаточно раскрытой в литературе темы, как эволюция политики Молдовы в области европейской интеграции. Эта страна чаще всего упоминается в контексте взаимоотношений с Россией и это, безусловно, очень ярко характеризует ее, но другим основным фактором, предопределяющим ее настоящее и будущее, является последовательное, хоть и не беспрепятственное, сближение с Европейским союзом.

Данная публикация очень интересна, в том числе потому, что в ней проанализировано очень много разнообразных плоскостей и конкретных вопросов, касающихся заглавной темы. Это как вопросы, связанные с множеством факторов, обуславливающих данный процесс, так и с его ходом. Следует отметить, что публикация, несомненно, является ценной и интересной. Авторы поставили перед собой серьезную задачу и прекрасно с ней справились.

Доктор Марэк Чайковский
- Из рецензии -