

ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



под научной редакцией
Петра Байора

**ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



SOCIETAS

**seria pod redakcją
BOGDANA SZLACHTY**

87

Детерминанты и перспективы политики европейской интеграции Республики Молдова

под научной редакцией
Петра Байора



Kraków

Публикация профинансирована факультетом международных и политических исследований Ягеллонского университета. Издание публикации является частью реализации международного исследовательского гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе», который был профинансирован благодаря Фонду польско-немецкого Сотрудничества, Фонду Боша и Фонду Братняк.



Robert Bosch Stiftung



Редакция:

Редактор: Д-р Петр Байор

Ответственный редактор из Молдовы: Проф. Валерий Мошняга

Рецензия:

Доктор Марэк Чайковский

Опубликованные в данной книге статьи отображают исключительно точку зрения авторов и могут никоим образом не совпадать с точкой зрения организаций, финансирующих реализацию научного гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе».

Лицензия на издание настоящей книги принадлежит Creative Commons «Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International» («Атрибуция – Некоммерческое использование – Без производных произведений») CC BY-NC-ND. Данная лицензия дает право на распространение, представление и исполнение произведения только в некоммерческих целях и при условии его сохранения в оригинальной форме (без создания производных произведений).

Copyright by individual authors

ISBN: 978-83-7638-646-1 (бумажная версия)

978-83-7638-690-4 (электронная книга)

<https://doi.org/10.12797/9788376386461>

KSIEGARNIA AKADEMICKA

ul. św. Anny 6, 31-008 Kraków

tel./faks: 12 431 27 43, 12 421 13 87

e-mail: akademicka@akademicka.pl

Интернет-магазин:

www.akademicka.pl

Таблица содержания

Вступление	7
Василий Андриеш Детерминанты евроинтеграции Молдовы после распада Советского Союза.	9
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул На перепутье: Республика Молдова и ее отношения с ЕС и Россией.	19
Виталий Сыли, Марчел Бенкеч, Диана Бенкеч Проблема сепаратизма Приднестровья и Гагаузии в отношениях Республики Молдова и Европейского Союза	31
Марианна Яцко Опыт и достижения Республики Молдова в получении статуса безвизового режима с Евросоюзом	43
Галина Ульян, Маргарета Браду Экономические отношения между Молдовой и Европейским Союзом	55
Юлия Горинчой Проблема политической идентичности в Республике Молдова в контексте европейской интеграции	67
Виктор Сака Тенденции и проблемы консолидации демократии в Республике Молдова в контексте евроинтеграционных процессов	79
Игорь Букатару Эволюция публичного управления в Республике Молдова в контексте политики европейской интеграции	89

Марианна Яцко	
Развитие социальных политик Республики Молдова в контексте европейской интеграции	101
Татьяна Турко, Родика Светличный	
Политика европейской интеграции в программах политических партий Республики Молдова	113
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул	
Детерминанты и приоритеты внешней политики Республики Молдова на современном этапе	127
Валерий Мошняга, Валентин Цуркан, Петр Байор	
Общественное мнение населения Республики Молдова о внешней политике страны	137
Александр Роман	
Молдавско-польское дипломатическое сотрудничество. Уроки истории и современность.	153
Кристина Морарь	
Взаимосвязь внешних и внутренних аспектов процесса европейской интеграции Республики Молдова	167
Наталья Колесник, Валентина Теоса	
Роль межпарламентского диалога для продвижения евроинтеграционных процессов в Республике Молдова	177
Именной указатель	189

Опыт и достижения Республики Молдова в получении статуса безвизового режима с Евросоюзом

Марианна ЯЦКО

Доктор политических наук, преподаватель кафедры политической науки Факультета международных отношений, политических и административных наук Молдавского государственного университета

В 2007 году Республика Молдова, в одностороннем порядке, отменила визовый режим для стран-членов Европейского Союза (ЕС), учитывая тот факт, что страны ЕС являются одними из наиболее ограничительных в плане свободы передвижения¹. Также в 2007 году Брюсселем и Кишиневом были заключены Соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии, что способствовало упрощению получения виз для 15-и категорий специалистов и социально уязвимых групп населения, при этом цена на визу была снижена с 60 евро до 35 евро². Но в то же время, Молдова и ЕС взяли на себя обязательство принять обратно в страны гражданской принадлежности лица, которые незаконно находятся на территории государств, попадающих под настоящий Договор.

Поскольку Молдова является небольшой страной и встречает трудности в плане внешнего представительства в Кишиневе – многие государства-члены ЕС не имеют собственных посольств в Молдове, что вызвало значительные затруднения для молдавских граждан в получении визы в определенные стран. В этом контексте, в 2007 году в Посольстве

¹ Henley & Partners. *Indexul de Restricție a Vizelor, Cotare Globală 2010*, [на сайте:] http://www.henleyglobal.com/fileadmin/pdfs/content/hvri2010_globalRanking.pdf [доступ: 01.08.2014].

² *Соглашение между Европейским Союзом и Республикой Молдова об упрощении выдачи виз*, [на сайте:] http://www.chisinau.diplo.de/contentblob/1840194/Daten/142306/Acord_facilitare_eng.pdf [доступ: 04.08.2014].

Венгрии в Кишиневе был открыт Единый Визовый Центр (ЕВЦ), который выдает визы в 14 стран, которые являются членами Шенгенского Соглашения, и не имеют диппредставительства в Молдове, таким образом была обеспечена возможность получать визы в Кишиневе, без необходимости ехать в Бухарест или Киев для их оформления³.

В 2010 году ЕВЦ выдало около 20 тысяч виз, а в 2011 году их число достигало 25-30 тысяч⁴. Кроме того, для обеспечения высокого уровня безопасности и информации, ЕВЦ был подключен к Государственному Регистру Паспортов и Удостоверений личности Молдовы.

Вопрос либерализации визового режима упоминается в платформах Восточного Партнерства, а затем в Совместной Декларации ЕС и Молдовы, в которой говорится, что Диалог по либерализации визового режима должен начаться в 2010 году⁵. В этом контексте, ЕС направил миссию по оценке ситуации (с 1 по 3 марта 2010 года), с целью проверки готова ли Молдова начать диалог по либерализации визового режима. Получив хорошие результаты, 15 июня 2010 года ЕС и Молдова начали диалог об отмене визового режима, в результате многочисленных визитов и встреч на протяжении весны между Премьер-министром Молдовы и чиновниками ЕС, а также визитов в Молдову Еврокомиссара по вопросам расширения, г-на Фюле и других официальных лиц.

Нужно отметить, что в концепции внешней политики РМ, главной чертой является ее реализм, реализм во взгляде на международную ситуацию, реализм в постановке конкретных задач, реализм в оценке собственных возможностей. Эта концепция является политическим документом, определяющим основные цели и стратегию Молдовы в области внешней политики, а также механизм ее практического осуществления. Внешняя политика также должна содействовать процессам объединения страны, укрепления ее суверенитета и территориальной целостности. Нашей стране нужен предсказуемый прагматичный курс, который будет

³ Самые важные соглашения между Республикой Венгрия и Республикой Молдова, Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции Республики Молдова, [на сайте:] http://www.mfa.gov.hu/kulkepviselet/ML/ro/bilateralis_kapcs/bilateralis_kapcs_ro.htm [доступ: 04.08.2014].

⁴ Удвоивание виз ЕС выданными ЕВЦ при Посольстве Венгрии, «Свободная Европа», 27/10/2010, [на сайте:] <http://www.europalibera.org/archive/news/20101027/445/445.html?id=2202950> [доступ: 01.08.2014].

⁵ Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the alignment of certain third countries with the Council Decision 2011/641/CFSP amending Decision 2010/573/CFSP concerning restrictive measures against the leadership of the Transnistrian region of the Republic of Moldova, Brussels, 14 October 2011, [на сайте:] http://europa.eu/rapid/press-release_PESC-11-375_en.htm [доступ: 22.08.2014].

базироваться не на иллюзиях, а на объективных возможностях Молдовы и ее реальных национальных интересах.

После широкомасштабных внутренних реформ, в сентябре 2010 года в Молдове были проведены две миссии ЕС (с 06 по 09 и с 13 по 16 сентября) для оценки ситуации в соответствии с задачами, представленными Комиссии по подготовке т.н. «Дорожной карты» для либерализации визового режима, которую в итоге назвали «Планом действий» (чтобы сделать различие между странами Восточного Партнерства и балканскими западными странами). Примечательно, что первый план задач был разработан и представлен Молдовой Европейскому Союзу по собственной инициативе, что по сути, доказало заинтересованность и готовность Молдовы начать Диалог об отмене визового режима, как можно скорее⁶.

Новое Правительство Молдовы (утвержденное 25 сентября 2009 года) осознало, что либерализация визового режима больше связана с внутренними реформами, чем с вопросами, которые могли бы быть решены Министерством иностранных дел и европейской интеграции посредством переговоров с Брюсселем. Молдавские чиновники считали, что визовый режим не является самым эффективным инструментом контроля миграции, и Кишинев «не ходатайствовал о разрешении, а является серьезным и ответственным партнером». Тем не менее, перемены власти сгенерировали, можно сказать, достижения «в аванс», что доказывает политическую волю Молдовы и ключ к успеху. Тогдашний Еврокомиссар по вопросам расширения, Штефан Фюле отметил: «в региональном контексте, применяемый к Молдове подход может послужить образцом для других государств-участников Восточного партнерства, учитывая особенности и развитие каждой страны»⁷.

В то же время примечательно, что все парламентские партии (вероятно и непарламентские) поддерживали процесс либерализации визового режима. Хотя бывшая правящая партия (Коммунистическая партия Молдовы) заявила, по крайней мере, в начале мандата демократического Правительства, что это благодаря им Молдова получила такие результаты, и это они (коммунисты) подготовили все, а нынешнее правительство просто пожинает плоды. В целом, визовый вопрос был политизирован, однако, реформы были реализованы без какого-нибудь политического влияния.

⁶ В. Кирилэ, *Диалог о визовом режиме между Молдовой и ЕС: достижения, реальность и перспективы*. «Foreign Policy Association (APE)», Кишинёв, [на сайте:] <http://ape.md/download.php?file=CHVibGljL3B1YmxpY2F0aW9ucy8xMTE2MTUyX2I> [доступ: 01.08.2014].

⁷ Молдова может стать образцом для участников Восточного партнёрства – Штефан Фюле, «ИНФОТАГ» 11.06.2010, [на сайте:] <http://www.infotag.md/news/583710/> [доступ: 01.08.2014].

Средства массовой информации (СМИ) высказались очень положительно в отношении вопросов, касающихся либерализации визового режима и практически все статьи отражали поддержку этого процесса. Кроме того, СМИ активно проводили дебаты и ток-шоу, для того, чтобы объяснить гражданам как этот процесс работает и какова его продолжительность.

Что касается гражданского общества, то оно внимательно следило за процессом, несмотря на то, что существует небольшое количество Неправительственных Организаций (НПО), занимающихся этим вопросом. Кроме мониторинга процесса и оценки ситуации, НПО пытались объяснить суть процесса и работать с конкретными категориями населения, как например журналисты, для улучшения их профессиональных навыков в изложении этой проблемы. Самой большой трудностью для НПО были действия правительства, которое не всегда было готово предоставить информацию. В то же время, было несколько государственных учреждений, которые запросили мнение гражданского общества, как например Приграничная Полиция, пригласившая две неправительственные организации – IDIS «Viitorul» и Ассоциацию Внешней Политики – к участию в разработке Стратегии интегрированного менеджмента государственной границы.

Учитывая факт, что либерализация визового режима являлась набором серьезных и сложных реформ, а также приоритетом для Молдовы, правительство создало Рабочую группу по визам – межведомственную группу для координирования всех процессов, относящихся к либерализации визового режима, во главе с министром иностранных дел. Между тем, правительство создало и Рабочую группу по разработке Стратегии интегрированного менеджмента государственной границы и плана ее осуществления, который, прежде всего, был ориентирован на вторую часть Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз.

В ходе заседания Совета министров иностранных дел ЕС были отмечены усилия и достижения Молдовы, было решено пригласить «Комиссию для подготовки проекта плана действий», который будет «включать все условия, которые Молдова должна выполнить для возможного установления безвизового режима, а также для скорейшего вступления в функциональную фазу Диалога по визовому режиму»⁸.

⁸ *Заключение по Республике Молдова, Совет Европейского Союза, Совет по внешним связям, Люксембург, 25/10/2010, [на сайте:] <http://consilium.europa.eu/uedocs/cmsdata/docs/pressdata/EN/foraff/117335.pdf> [доступ: 23.08.2014].*

План Действий по либерализации визового режима был утвержден 16 декабря 2010 года и был официально представлен Республике Молдова 24 января 2011 года, во время визита Еврокомиссара Сесилии Мальмстрем.

Сразу после принятия Плана Действий, Рабочая Группа по координации процесса либерализации визового режима разработала Национальную аннотированную повестку ЕС по Визам, которая обсуждалась Правительственной Комиссией по Европейской Интеграции. После консультаций с Европейской Комиссией по данной повестке, она была принята правительством Молдовы 16 февраля 2011 года. Однако, не были проведены консультации с парламентом Молдовы и план принятия законодательства стал неожиданностью для депутатов, будучи таким образом неудачным примером координации повестки европейской интеграции.

Чтобы быть наиболее комплексной, Национальная Аннотированная Повестка включала ряд приоритетных реформаторских действий, основанных на исходных мерах Плана Действий между РМ и ЕС, и была разделена на четыре главных блока Диалога по визам. Кроме того, приоритетные реформаторские действия были разделены на группы конкретных действий, которые должны были осуществляться конкретными госорганами, ответственными за их выполнение и соблюдение сроков.

Следует отметить, что в отличие от «Дорожных Карт» по либерализации визового режима для балканских стран, Планы Действий для Молдовы и Украины были разные. Существенная разница не состояла в определяющих критериях для обоих типов документов, а в порядке их применения. Между тем, решение предоставить безвизовый режим несколько отличается от решения, принимаемого в случае Македонии, Сербии, Черногории, Боснии и Герцеговины и Албании, в связи с вступлением в силу положений Лиссабонского Договора (для последних двух), который также имеет значение и для Европейского парламента, не только для Европейского Совета. Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что в странах Восточного Партнерства процесс либерализации визового режима был наиболее комплексным и процедура принятия решений была сложной.

После предоставления Плана действий по либерализации визового режима между ЕС и Молдовой, Кишинев должен был приступить к первой фазе этого плана, а именно, к поправкам правовой базы к европейским стандартам. Следует также отметить, что объем работы по либерализации визового режима был действительно очень большим. Из 41 законов, включенных в первую фазу Плана действий по либерализа-

ции визового режима, 26 были выполнены в полном объеме (16 были утверждены в окончательном чтении парламентом и 10 законов были утверждены Правительством не требовали утверждения парламента).

В результате обсуждений и докладов, представленных Республикой Молдова, а также существующей практикой, Европейская комиссия представила Исходные сроки диалога по визам. Эти Исходные сроки были официально утверждены на заседании Совета сотрудничества Республика Молдова – Европейский Союз от 15 июня 2010 года в Люксембурге, где также было принято решение о начале Диалога РМ – ЕС по визам⁹.

Исходные Сроки Диалога включали в себя следующие четыре тематических блока:

- Блок 1: Безопасность документы, в том числе биометрические паспорта;
- Блок 2: Нелегальная миграция, включая реадмиссию;
- Блок 3: Общественный порядок и безопасность;
- Блок 4: Внешние связи.

Относительно Блока 1, связанного с безопасностью документов, обращаем внимание, что порядок выдачи молдавских документов регулируется Законом № 273-ХІІІ от 9 ноября 1994 года об удостоверяющих личность документах национальной паспортной системы. Ответственным за подготовку и выдачу документов органом назначен был Центр государственных информационных ресурсов «Registru», действующий при Министерстве информационных технологий и коммуникаций. «Процесс персонализации идентификационных документов осуществляется централизованно. Централизованная система персонализации документов функционирует на базе Государственного регистра населения, доступном в on-line режиме посредством защищенной сети». «Registru» также управляет регистром актов гражданского состояния населения.

В 2008 году Молдова начала выдавать биометрические паспорта, как первая из всех стран Восточного Партнерства. Исходя из слишком дорогих расценок, было выпущено относительно небольшое количество таких паспортов. С 1 января 2011 года Министерство информационных технологий и коммуникаций выдает эксклюзивные биометрические паспорта, в полном соответствии со стандартами ICAO (International Civil Aviation organization – Международная организация гражданской авиации). Постепенное исключение ныне существующих паспортов запла-

⁹ Е. Карас, *Диалог Республика Молдова – Европейский Союз по либерализации визового режима*, [на сайте:] http://www.conventia.md/data/files/12_raport_ecaras.pdf [доступ: 04.08.2014].

нировано на 2019 год. Самой большой проблемой для населения при получении такого паспорта является высокая цена, которая варьируется от 40 до 150 евро, что довольно дорого для простых граждан.

Отдельным вопросом, считавшимся проблемой для молдавских властей (хотя и не является частью Плана Действий) остается приднестровский регион. Этот сепаратистский регион следует рассматривать, скорее всего, как возможность, чем вызов, потому что если Молдова сможет управлять этой проблемой, она получит кредит доверия от ЕС. Самой большой проблемой остается безопасность документов, выданных в этом регионе Молдовы, так как молдавским конституционным властям туда допуск воспрещен. Тем не менее, в последнее время ведутся переговоры по налаживанию механизма предотвращающего возможную фальсификацию документов, которым пользуются уже некоторые страны.

Что касается Блока 2, констатируем, что нелегальная миграция и менеджмент границы значительно улучшились приближаясь к стандартам ЕС. Однако, несмотря на положительную оценку ЕС еще на первом этапе Плана действий РМ – ЕС, были отмечены некоторые недостатки по мониторингу миграции и сбора данных.

До сих пор процесс внедрения Системы интегрированного менеджмента государственной границы был затруднительным, так как требует больших средств и усилий. На данный момент, осуществляется проект стоимостью в 30 миллионов евро для телекоммуникационных сетей, который будет завершен к концу 2014 года, что создаст необходимую инфраструктуру независимо от телекоммуникаций. Между тем, практически все пограничные пропускные пункты имеют доступ к базе данных Интерпола. Все эти расходы полностью покрываются за счет дотаций ЕС. Наиболее сложным сегментом границы является периметр приднестровского региона, который де-факто не контролируется молдавскими конституционными властями.

Эффективное управление и мониторинг миграции являлись ключевым вопросом в либерализации визового режима с ЕС. В настоящее время Молдова внедрила несколько стратегий и планов в отношении мониторинга и контроля миграционных потоков, но еще есть недостатки. Возникающие проблемы относятся к недостаточной согласованности между учреждениями, связаны также с некоторыми несоответствиями, касающимися статуса иностранцев находящихся на территории Республики Молдова. Основная проблема контроля миграционных потоков связана с приднестровским регионом. Эффективность мониторинга миграции на этом участке могла бы быть повышена за счет более тесного сотрудничества с Государственной пограничной службой Украины.

Несмотря на ограниченный доступ Пограничной полиции Республики Молдова на границе с Украиной, со стороны погранслужбы Украины наблюдается строгий контроль этого сегмента госграницы, украинская сторона ведет также двусторонний диалог с ЕС по этому вопросу.

Молдова имеет разобщенное законодательство регулирующее вопрос миграции, и, следовательно, нуждается в Национальной стратегии в области миграции и убежища. Стратегия в области миграции и убежища была утверждена Постановлением правительства № 655 от 6 июля 2011 года и опубликована 8 сентября 2011 года, а План действий по реализации стратегии в области миграции и убежища был разработан и утвержден правительством РМ 9 ноября 2011 года.

В то же время, была начата работа по созданию Расширенного Миграционного Профиля (РМП) Республики Молдова, который будет служить в качестве инструмента для сбора соответствующей информации и статистических данных для разработки и эффективного управления миграционной политикой. Выполнил Кишинев и условие Брюсселя, касающееся обеспечения контроля миграционных потоков. С учетом того, что молдавские власти не контролируют приднестровский сегмент государственной границы, решить эту проблему было непросто. Однако выход был найден. Вдоль Днестра, на правом его берегу, появились посты миграционного контроля: в населенных пунктах Гырбовец, Новоаненского района, Хаджимус, Каушанского района, Сэнэтэука, Флорештского района, а также в городах Дубасары, Криуляны и Резина.

Учитывая прогресс в области менеджмента границы и миграции, целесообразно было бы усилить посредническую роль Миссии EUBAM¹⁰ в укреплении сотрудничества между пограничными службами Молдовы и Украины, а также в обмене информацией о пересечении границы и других видов информации. Равным образом, целесообразным было бы продолжить реформы и приложить усилия, чтобы установить более тесное взаимодействие между государством и неправительственными организациями по миграционным вопросам.

Итак, вследствие Предварительной оценки возможного воздействия либерализации визового режима между Молдовой и ЕС по вопросам миграции и безопасности, представленной в августе 2011 года Европейской комиссией, молдавское правительство перешло ко второй фазе

¹⁰ EUBAM – European Union Border Assistance Mission to Moldova and Ukraine, Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине созданная для осуществления контроля движения на границах между Молдовой и Украиной. Структура была создана 30 ноября 2005 года по совместной просьбе президентов Молдовы и Украины.

Диалога по визам. Предварительная оценка ЕС являлась, в целом, положительной, подтверждала прогноз, что после окончательной либерализации визового режима между Молдавией и странами ЕС, ни миграционная ситуация ни безопасность существенно не изменится, а может быть даже улучшаться по некоторым пунктам.

Также по требованию Евросоюза молдавский парламент принял Национальный план действий в области защиты прав человека, укрепил институт омбудсмана и одобрил целый пакет законов по охране окружающей среды.

Саммит Восточного партнерства был для Молдовы символом евроинтеграции задолго до того, как состоялся. Согласно соцопросу «Барометр общественного мнения», проведенному незадолго до ноябрьского саммита центром CBS-AXA, более 75% жителей Молдовы знали или, по крайней мере, слышали, что 29-30 ноября 2013 года в Вильнюсе Молдова парафирует Соглашение об ассоциации с Евросоюзом. И хотя речь шла всего лишь о предварительном подписании документа, а его содержание до парафирования держалось в секрете, вильнюсский саммит приобрел черты рубежного события, предвещающего новую эпоху не только в отношениях Кишинева с Евросоюзом.

Оценки этого события развели по разные стороны баррикад власть и оппозицию, представителей экспертного сообщества, а также различные сегменты молдавского общества. Для нынешнего правительства, пришедшего на смену коммунистам в 2009 году под проевропейскими лозунгами, «Вильнюс» стал наивысшим достижением за все годы руководства страной. Неудивительно, что вильнюсский саммит правящая элита объявила событием историческим, а президент Республики Молдовы даже назвал его «переломным моментом в судьбе страны» – вторым по важности после получения республикой независимости почти четверть века назад.

С парафированным в Вильнюсе Соглашением об ассоциации, включающим в себя создание Зоны углубленной и всеобъемлющей свободной торговли с Евросоюзом, власти связывают надежды на решение практически всех проблем, с которыми не удалось справиться после распада СССР. «Заручившись поддержкой Евросоюза, мы сможем организовать лучше свою жизнь, реформировать институты, модернизировать сельское хозяйство и всю экономику, обеспечивать соблюдение прав человека», – уверен президент Молдовы¹¹.

¹¹ В. Соловьев, *Опрация «евроинтеграция»*, [на сайте:] www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/304394/Guide_RU__1_.pdf [доступ: 30.08.2014].

Таким образом, на заседании Совета Европейского Союза от 14 марта 2014 года в формате министров по Транспорту, государства-члены ЕС поддержали предложение Еврокомиссии отменить визы в Шенгенскую зону для краткосрочных поездок (до 90 дней в течение 6 месяцев) для граждан Молдовы, владельцев биометрических паспортов. Принятие этого предложения завершило совещательную фазу процесса принятия решений ЕС по либерализации визового режима. Как видим, Европейский Союз подтверждает свою поддержку политической ассоциации и экономической интеграции с Республикой Молдова и надеется на подписание соглашений об ассоциации, включая Соглашения о создании углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, не позднее июня 2014 года.

В духе прогрессирующих отношений между Республикой Молдова и Европейским Союзом, 28 апреля 2014 года было принято решение о отмене виз для наших граждан. Граждане Молдовы могут посещать без виз 26 стран, которые входят в Шенгенскую зону, на срок до 90 дней в течение полугода. Отмена виз на краткосрочные поездки не позволит жить и работать в европейских странах – для этого по-прежнему необходимо будет получать разрешение на работу и следовать требованиям иностранного миграционного законодательства стран ЕС. Примечательно, что Румыния, входящая в ЕС, также готова поддержать режим евроинтеграции соседней Молдовы.

Также, еврочиновники отметили, что Кишинев почти решил все проблемы, препятствующие переходу на безвизовый режим. Те, что не решены окончательно, подчеркивают в Брюсселе, находятся на продвинутой стадии решения. К достижениям молдавских властей в Евросоюзе относят завершение реформы Министерства внутренних дел (МВД) и налаживание международного сотрудничества в правоохранительной и судебной сферах. В частности, была создана новая структура – Генерального инспектората полиции, который стал органом центрального администрирования и контроля над полицией. Его руководитель назначается правительством на пятилетний срок по предложению главы МВД, что, по мнению разработчиков реформы, позволило деполитизировать полицию, поскольку она будет подчиняться главе инспектората.

Среди других достижений – принятие закона «Об обеспечении равенства», запрещающего любые виды дискриминации. На сегодняшний день Молдова – единственная из стран-участниц Восточного партнерства, где принят подобный закон. На Украине и в Грузии это пока только обсуждается.

Для партий коалиции «Проевропейского правления» отмена виз с Евросоюзом крайне важна. В ноябре 2014 г. в Молдове состоится пар-

ламентские выборы, перед которыми властям нужно будет показать свои достижения. Открытие границы с Евросоюзом в этом смысле как нельзя кстати. Тем более что премьер Юрие Лянкэ, в бытность главой МИДЕИ лично курировавший переговоры с Брюсселем об отмене виз, обещал и сделал безвизовый режим с Европой. Неудивительно, что господин Лянкэ, говоря о безвизовом режиме, не стесняется пафоса: «Мы частично станем европейскими гражданами».

Впрочем, у отмены виз есть и более важное измерение. По сути, это стало первым значимым результатом евроинтеграции, преимущества которого смогли ощутить не только политики, но и рядовые жители страны. Особенно это оценят те, чьи родственники давно живут и работают в Евросоюзе, а таких, как известно, сотни тысяч.

Наконец можем сказать, что данное решение еще больше содействует дальнейшему диалогу молдавских властей с государствами ЕС, а также является важным шагом для европейской интеграции Республики Молдова.

Литература

1. *Заключение по Республике Молдова, Совет Европейского Союза, Совет по внешним связям*, Люксембург, 25/10/2010, [на сайте:] <http://consilium.europa.eu/uedocs/cmsdata/docs/pressdata/EN/foraff/117335>. [доступ: 23.08.2014].
2. Карас Е., *Диалог Республика Молдова – Европейский Союз по либерализации визового режима*, [на сайте:] http://www.conventia.md/data/files/12_raport_escaras.pdf [доступ: 04.08.2014].
3. Кирилэ В., *Диалог о визовом режиме между Молдовой и ЕС: достижения, реальность и перспективы*, «Foreign Policy Association (APE)», Кишинев, <http://ape.md/download.php?file=cHVibGljL3B1YmxpY2F0aW91c3U8xMTE2MTUyX21> [доступ: 01.08.2014].
4. *Молдова может стать образцом для участников Восточного партнерства – Штефан Фюле*, «ИНФОТАГ» 11.06.2010, [на сайте:] <http://www.infotag.md/news/583710/> [доступ: 01.08.2014].
5. *Самые важные соглашения между Республикой Венгрия и Республикой Молдова*, Министерство Иностранных Дел и Европейской Интеграции Республики Молдова, [на сайте:] http://www.mfa.gov.hu/kulkepvisolet/ML/ro/bilateralis_kapcs/bilateralis_kapcs_ro.htm [доступ: 04.08.2014].
6. *Соглашение между Европейским Союзом и Республикой Молдова об упрощении выдачи виз*, [на сайте:] http://www.chisinau.diplo.de/contentblob/1840194/Daten/142306/Acord_facilitare_eng.pdf [доступ: 04.08.2014].
7. В. Соловьев, *Операция «евроинтеграция»*, [на сайте:] www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/30439 [доступ: 30.08.2014].

8. *Удваивание виз ЕС выданными ЕВЦ при Посольстве Венгрии*, «Свободная Европа», 27/10/2010, [на сайте:] <http://www.europalibera.org/archive/news/20101027/445/445.html?id=2202950> [доступ: 01.08.2014].
9. *Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the alignment of certain third countries with the Council Decision 2011/641/CFSP amending Decision 2010/573/CFSP concerning restrictive measures against the leadership of the Transnistrian region of the Republic of Moldova, Brussels, 14 October 2011*, [на сайте:] http://europa.eu/rapid/press-release_PESC-11-375_en.htm [доступ: 22.08.2014].
10. *Henley & Partners Indexul de Restricție a Vizelor; Cotare Globală 2010*, [на сайте:] http://www.henleyglobal.com/fileadmin/pdfs/content/hvri2010_globalRanking.pdf [доступ: 01.08.2014].

Данная книга касается такой чрезвычайно важной, но недостаточно раскрытой в литературе темы, как эволюция политики Молдовы в области европейской интеграции. Эта страна чаще всего упоминается в контексте взаимоотношений с Россией и это, безусловно, очень ярко характеризует ее, но другим основным фактором, предопределяющим ее настоящее и будущее, является последовательное, хоть и не беспрепятственное, сближение с Европейским союзом.

Данная публикация очень интересна, в том числе потому, что в ней проанализировано очень много разнообразных плоскостей и конкретных вопросов, касающихся заглавной темы. Это как вопросы, связанные с множеством факторов, обуславливающих данный процесс, так и с его ходом. Следует отметить, что публикация, несомненно, является ценной и интересной. Авторы поставили перед собой серьезную задачу и прекрасно с ней справились.

Доктор Марэк Чайковский
- Из рецензии -