

ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



под научной редакцией
Петра Байора

**ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



SOCIETAS

**seria pod redakcją
BOGDANA SZLACHTY**

87

Детерминанты и перспективы политики европейской интеграции Республики Молдова

под научной редакцией
Петра Байора



Kraków

Публикация профинансирована факультетом международных и политических исследований Ягеллонского университета. Издание публикации является частью реализации международного исследовательского гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе», который был профинансирован благодаря Фонду польско-немецкого Сотрудничества, Фонду Боша и Фонду Братняк.



Robert Bosch Stiftung



Редакция:

Редактор: Д-р Петр Байор

Ответственный редактор из Молдовы: Проф. Валерий Мошняга

Рецензия:

Доктор Марэк Чайковский

Опубликованные в данной книге статьи отображают исключительно точку зрения авторов и могут никоим образом не совпадать с точкой зрения организаций, финансирующих реализацию научного гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе».

Лицензия на издание настоящей книги принадлежит Creative Commons «Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International» («Атрибуция – Некоммерческое использование – Без производных произведений») CC BY-NC-ND. Данная лицензия дает право на распространение, представление и исполнение произведения только в некоммерческих целях и при условии его сохранения в оригинальной форме (без создания производных произведений).

Copyright by individual authors

ISBN: 978-83-7638-646-1 (бумажная версия)

978-83-7638-690-4 (электронная книга)

<https://doi.org/10.12797/9788376386461>

KSIĘGARNIA AKADEMICKA

ul. św. Anny 6, 31-008 Kraków

tel./faks: 12 431 27 43, 12 421 13 87

e-mail: akademicka@akademicka.pl

Интернет-магазин:

www.akademicka.pl

Таблица содержания

Вступление	7
Василий Андриеш Детерминанты евроинтеграции Молдовы после распада Советского Союза.	9
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул На перепутье: Республика Молдова и ее отношения с ЕС и Россией.	19
Виталий Сыли, Марчел Бенкеч, Диана Бенкеч Проблема сепаратизма Приднестровья и Гагаузии в отношениях Республики Молдова и Европейского Союза	31
Марианна Яцко Опыт и достижения Республики Молдова в получении статуса безвизового режима с Евросоюзом	43
Галина Ульян, Маргарета Браду Экономические отношения между Молдовой и Европейским Союзом	55
Юлия Горинчой Проблема политической идентичности в Республике Молдова в контексте европейской интеграции	67
Виктор Сака Тенденции и проблемы консолидации демократии в Республике Молдова в контексте евроинтеграционных процессов	79
Игорь Букатару Эволюция публичного управления в Республике Молдова в контексте политики европейской интеграции	89

Марианна Яцко	
Развитие социальных политик Республики Молдова в контексте европейской интеграции	101
Татьяна Турко, Родика Светличный	
Политика европейской интеграции в программах политических партий Республики Молдова	113
Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул	
Детерминанты и приоритеты внешней политики Республики Молдова на современном этапе	127
Валерий Мошняга, Валентин Цуркан, Петр Байор	
Общественное мнение населения Республики Молдова о внешней политике страны	137
Александр Роман	
Молдавско-польское дипломатическое сотрудничество. Уроки истории и современность.	153
Кристина Морарь	
Взаимосвязь внешних и внутренних аспектов процесса европейской интеграции Республики Молдова	167
Наталья Колесник, Валентина Теоса	
Роль межпарламентского диалога для продвижения евроинтеграционных процессов в Республике Молдова	177
Именной указатель	189

Детерминанты и приоритеты внешней политики Республики Молдова на современном этапе

ЧЕБОТАРЬ Светлана

Доктор политических наук, доцент кафедры международных отношений Факультета международных отношений, политических и административных наук Молдавского государственного университета

СТЕРКУЛ Наталья

Доктор политических наук, доцент кафедры международных отношений Факультета международных отношений, политических и административных наук Молдавского государственного университета

Со дня провозглашения независимости Республики Молдова ее внешняя политика прошла несколько этапов своего формирования и развития – от юридического формирования независимого и суверенного государства вплоть до установления дипломатических отношений со многими странами мира, что обеспечило включение нашей страны в систему международных отношений¹.

Основополагающим документом, связавшим основные направления внешней политики Республики Молдова, является «Концепция внешней политики Республики Молдова» (основные направления деятельности), принятая 8 февраля 1995 года, №368–XIII. Согласно данному документу, а также исходя из положений Конституции, приоритетами внешней политики Республики Молдова являются:

- укрепление независимости и суверенитета страны;
- обеспечение территориальной целостности;

¹ S. Cebotari, I. Coropcian, V. Saca, *Politica externă a Republicii Moldova în contextul proceselor integraționiste: interese și priorități*. Institutul militar al forțelor Armate, Chișinău 2008, p. 30.

- поддержание региональной стабильности;
- содействие укреплению социально-экономических реформ, необходимых для перехода к рыночной экономике и повышение благосостояния населения;
- соблюдение верховенства закона, прав и свобод человека, а также прав национальных меньшинств.

Осуществление данных приоритетов, отражающих суть внешней политики Республики Молдова, способствует реализации национальных интересов нашей страны как независимого, единого и неделимого государства и поддержанию взаимовыгодных отношений со всеми странами мира. Строгое и неукоснительное соблюдение принципов и норм международного права, признанных международным сообществом является одним из основных условий взаимодействия Республики Молдова с внешним миром. В этой связи следует выделить такие документы как: «Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений и сотрудничества между государствами», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 года; «Декларация о принципах, регулирующих отношения между государствами-участниками ОБСЕ», являющаяся частью «Заключительного акта Совещания по Безопасности и Сотрудничеству в Европе», подписанного в Хельсинки в 1975 году. Руководствуясь положениями указанных документов Республика Молдова осуществляет внешнюю политику основанную на следующих принципах:

- неприменение силы или угрозы силой;
- урегулирование международных споров мирными средствами;
- невмешательство во внутренние дела других государств;
- международное сотрудничество;
- равные права народов и право наций самим решать свою судьбу;
- суверенное равенство государств;
- выполнение обязательств в духе доброй воли;
- нерушимость границ;
- территориальная целостность государств;
- уважение прав и свобод человека.

Следует обратить внимание на еще один принцип внешней политики, закрепленный в «Концепции» – принцип постоянного нейтралитета. Согласно данному принципу Республика Молдова обязуется не принимать участия в вооруженных конфликтах, в военно-политических формированиях или политико-экономических союзах, направленных на подготовку к войне с целью недопущения расположения на своей терри-

тории иностранных военных баз, а также берет на себя обязательство не производить и не допускать оборота ядерных вооружений².

Помимо принципов, изложенных в тексте «Концепции», в ней содержится и перечень основных направлений, согласно которым Республика Молдова планомерно реализует свою внешнюю политику. Среди них следует выделить:

1. Развитие двусторонних межгосударственных отношений предполагает:

- а) отношения со странами СНГ;
- б) отношения со странами Европы и Северной Америки;
- в) отношения со странами Азии, Африки и Северной Америки.

2. Развитие многосторонних отношений основывается на:

- а) деятельности в рамках ООН и других международных организаций;
- б) региональном и субрегиональном сотрудничестве.

3. Международное сотрудничество в области культуры и науки³.

Проводя анализ «Концепции» внешней политики Республики Молдова, важным видится отметить развитие отношений нашего государства со странами СНГ. Так, в рамках пункта 1 главы IV «Основные направления внешней политики» указывается, что Республика Молдова в качестве своей основной цели рассматривает важность соблюдения международных договоров о дружбе и сотрудничестве. Это позволяет сохранять климат доверия и взаимного уважения, а также способствует установлению взаимовыгодных отношений в области политических, экономических, научно-технических и культурных связей.

Кроме того, согласно пункту 2, для Республики Молдова приоритетным является развитие двусторонних отношений преимущественно с Российской Федерацией, Украиной и Республикой Беларусь. От характера этих отношений во многом зависят политическая стабильность и успешность политических и экономических реформ. Также, Республика Молдова будет поддерживать, и развивать узы дружбы и взаимовыгодного сотрудничества со странами Средней Азии и Кавказа – членами СНГ.

Столкнувшись с определенными проблемами преимущественно экономического характера, наша страна выступает за эффективное сотруд-

² *Conceptia politicii externe a Republicii Moldova (directii principale de activitate) din 8 februarie 1995, Nr. 368 – XVI*, «Monitorul Oficial al Republicii Moldova» 1995, martie, Nr.4; [на сайте:] <http://documents.tips/documents/conceptia-politicii-externe-a-republicii-moldova.html> [доступ: 15.08.2014].

³ Там же.

ничество со странами СНГ с целью преодоления экономического кризиса, развития торгово-экономического сотрудничества на принципах равенства и взаимной выгоды, создания единого экономического пространства, основанного на принципах рыночной экономики.

Как ни парадоксально, но ссылка на Европейский союз является более чем скромной, в контексте пункта 2, подпункт «b», посвящен развитию многосторонних межгосударственных отношений. В нем отмечается, что перспективой развития внешней политики Республики Молдова является постепенная интеграция с Европейским союзом. Первым шагом на этом пути являлось подписание «Соглашения о Партнерстве и Сотрудничестве» между РМ и ЕС.

«Концепцией» также предусматривается, что для Республики Молдова важное значение имеют отношения со странами Центральной и Восточной Европы, что объясняется в частности ее географическим положением, экономическим потенциалом и ролью этих государств в поддержании и укреплении мира, стабильности и безопасности на континенте. Немаловажным является и тот факт, что данные государства оказывают содействие процессу осуществления социально-экономических реформ в нашей стране, способствуют укреплению независимости и интеграции Республики Молдова с европейскими структурами.

Другим важным направлением является создание и развитие двусторонних отношений со странами Восточной Европы. Опыт этих стран в реформировании политической системы, установлении верховенства закона и демократии, переходе к рыночной экономике представляет для Республики Молдова особый интерес. Наша страна имеет общие интересы со странами Восточной Европы в вопросах, касающихся ее интеграции в международные структуры и поддержании безопасности на континенте. В рассматриваемом документе отдельное место отведено отношениям со странами Балтийского региона. Уделяется внимание отношениям со Скандинавскими странами, которые получают новый импульс торгово-экономического характера.

Республика Молдова будет развивать отношения со странами Азии, Африки и Латинской Америки и усилит двустороннее сотрудничество с Китаем, Ираном, Республикой Корея, Южно-Африканской Республикой, Египтом, Бразилией, Мексикой и другими. Отношения с этими странами будут стимулировать приток инвестиций в экономику Молдовы, способствовать внедрению новых технологий, что обеспечит внутреннее экономическое развитие и укрепит международные связи нашего государства. Также, Республика Молдова не исключает установления и поддержания связей с другими странами на этих континентах, в час-

тности, если это явится необходимостью с точки зрения национальных интересов.

Немаловажный интерес для Молдовы представляет развитие многосторонних межгосударственных отношений (пункт 2). Республика Молдова установила многосторонние межгосударственные отношения со многими международными организациями, а так же региональными и субрегиональными организациями. Деятельность Республики Молдова в таких организациях ООН, МВФ, ВБ, ПРООН, МБРР, ВОЗ, ЮНЕСКО создает реальные возможности для дальнейшего развития и сотрудничества со странами мира в рамках многосторонних межгосударственных отношений.

Одним из главных направлений внешней политики Республики Молдова в соответствии с пунктом 2б «Концепции» является региональное и субрегиональное сотрудничество. Именно благодаря региональному и субрегиональному сотрудничеству наше государство консолидирует и укрепляет свою независимость и реализует свои национальные интересы. Одним из важных направлений внешней политики Республики Молдова, на региональном уровне, является деятельность в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, что способствует вхождению нашей страны в европейское сообщество.

Важным событием для нашей страны было вступление 13 июня 1995 года в Совет Европы⁴. В процессе европейской интеграции Республика Молдова планомерно реализует реформы, направленные на реализацию принципов по укреплению правового государства, уважению свобод и прав человека, социальному развитию и защите частной собственности.

В рамках сотрудничества с Организацией Северо-Атлантического Альянса, Республика Молдова уделяет особое внимание консолидации национальной, региональной и международной безопасности, а также своей деятельности в программе «Партнерство для Мира»⁵.

Сегодня Республика Молдова сталкивается с многими проблемами – отсутствием социально-экономической безопасности, сепаратизмом, организованной преступностью, политической нестабильностью, Приднестровским конфликтом и другими проблемами. Как и другим независимым государствам Молдове предстоит сделать свой выбор.

⁴ «Buletinul informativ al Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova» 2003 nr.1, mai.

⁵ *Conceptia politicii externe a Republicii Moldova (directii principale de activitate) din 8 februarie 1995...*

В отношениях с НАТО Республика Молдова продвигает политику транспарентности. Республика Молдова неоднократно демонстрировала свою готовность прилагать необходимые усилия в борьбе за мир и безопасность в Европе.

Последние события в международной жизни, свидетельствуют о том, что межгосударственные отношения развиваются как по форме, так и по содержанию. Намерение Республики Молдова разработать «Индивидуальный план действий Молдова-НАТО» являлось наилучшим способом выражения своих намерений по присоединению к международным усилиям с целью создания общей системы евро-атлантической безопасности и укрепления стабильности в мире⁶. Принимая во внимание территориальное расположение Республики Молдова, и те проблемы, с которыми она сталкивается (сепаратизм, организованная преступность, торговля людьми, коррупция, контрабанда), можно однозначно констатировать факт, что все это представляет реальную угрозу для западных демократий. Разработка и осуществление «Индивидуального плана действий партнерства», параллельно с реализацией «Плана действий Республика Молдова – Европейский союз» представляют собой еще одно доказательство того, что международные организации поддерживают нашу страну в процессе демократизации общества и решении проблем внутреннего характера. Подписание такого документа как индивидуальный план действий Молдова – НАТО, еще не означает вступления нашей страны в военно-политический блок, но в то же время и не исключает такой возможности. Это остается в поле зрения гражданского общества и политических элит, которым рано или поздно придется решить этот важнейший вопрос, что во многом определит будущее нашей страны.

Исходя из национальных интересов в политической, экономической, финансовой, военной, научной и культурной областях, главные направления внешней политики, проект «Концепция внешней политики Республики Молдова» в новой редакции 2002 года (не был принят парламентом) предусматривал, что Республика Молдова ориентирована на достижение следующих целей:

- 1) укрепление независимости и суверенитета Республики Молдова, восстановление ее территориальной целостности;
- 2) защиту интересов национальной безопасности;
- 3) укрепление демократии и правого государства.

⁶ *Dialogul politic RM – NATO se aprofundează*, «Moldova Suverană» 2005, 8 iunie; Chişinău – Obiectiv NATO, «Flux» 2005 12 iulie.

Новизна проекта, в сравнении с «Концепцией» 1995 года, состояла в новом, более прагматичном и реальном ориентире внешнеполитического курса Республики Молдова. В контексте эволюции событий на международной арене и в зависимости от политических и экономических условий для Республики Молдова приоритетны следующие задачи:

– европейская интеграция Республики Молдова, в том числе вступление с ЕС;

– продвижение благоприятного политического образа Республики Молдова на внешнем пространстве, с целью привлечения и инвестиции капиталов, создание конкурентоспособной экономики;

– политико-дипломатическое обеспечение продвижения экспортного потенциала Республики Молдова⁷.

На данном этапе, исходя из национальных интересов, с учетом динамики и природы процессов, происходящих в международных отношениях, следует установить следующие приоритеты внешней политики Молдовы⁸:

– **Поддержание** взаимовыгодных добрососедских отношений с Украиной и Румынией на основе безусловного признания ими суверенитета, территориальной целостности страны, неприкосновенности ее границ, невмешательства во внутренние дела, укрепления многопланового сотрудничества исходя из общих интересов и уважения к международному праву и правам человека;

– **Заключение** с Румынией «Договора о границе». До заключения такого договора следует пересмотреть все договоры, включая межведомственные, которые могут трактоваться как нарушающие суверенитет Молдовы в отсутствие «Договора о границе» с соседним государством.

– **Развитие** стратегических отношений с Российской Федерацией на основе принципов равноправия, признания территориальной целостности и суверенитета Молдовы, взаимовыгодного двухстороннего сотрудничества в сфере безопасности, а также в торгово-экономической, гуманитарной и других областях.

– **Динамизация** интеграции Молдовы с европейскими процессами и структурами. В условиях, когда новая архитектура мирового порядка формируется вокруг крупных силовых полюсов, Молдова ориентируется на Европейский союз, с его неоспоримой политической и эко-

⁷ *Masa rotunda – Noua redactie a Conceptiei politicii externe a Republicii Moldova*, [на сайте:] <http://www.ipp.md/libview.php?l=ro&id=281&idc=150> [доступ: 19.08.2014].

⁸ *Основные приоритеты внешней политики Молдовы*, [на сайте:] <http://www.moldovenii.md/ru/section/596> [доступ: 09.10.2014].

номической весомостью, для обеспечения собственных долгосрочных перспектив экономического развития и национальной безопасности. С политической точки зрения это означает демократическую стабильность, повышение уровня безопасности государства и граждан. С экономической – устранение синдрома периферийной экономики, повышение конкурентоспособности страны в перспективе выхода на европейский рынок, увеличение возможностей доступа к фондам развития, инвестициям, новым технологиям. Объективная необходимость в присоединении к объединенной Европе исходит из необходимости укрепления государственности страны, ее независимости и суверенитета, традиций, этнической, языковой и культурной идентичности, а также восстановления территориальной целостности молдавского государства.

– **Дальнейшая консолидация** партнерских отношений с США, на основе общности стратегических целей на региональном уровне – обеспечение стабильности и безопасности на юге Восточной Европы и в Черноморском регионе. Углубление двухсторонних отношений направленных на разрешение так называемых «замороженных конфликтов», на вывод иностранных войск с территории Молдовы, на взаимодействие в процессе завершения переходного периода к консолидированному демократическому режиму и конкурентоспособной рыночной экономике, привлечение иностранных инвестиций, которые остаются решающей составляющей в развитии экономики страны.

– **Использование** в интересах страны изменений геополитических реалий на Юге Восточной Европы, связанных с расширением НАТО и Евросоюза на Восток и с противостоянием России дальнейшему развертыванию данных процессов, с учетом возможного создания единого пространства безопасности на Евразийском континенте.

– **Выработка** направлений внешней политики на региональном уровне, которые должны исходить из принципа политики рационального партнерства и приоритетов национальных интересов страны во взаимоотношениях с государствами Карпато-Балканского региона и Причерноморья;

– **Строгое** исполнение договоров о дружбе и сотрудничестве заключенных Молдовой в рамках СНГ, на основе взаимного доверия и уважения, поддержания благоприятных взаимоотношений в области политики, экономики, науки, техники и культуры. Укрепление и развитие экономических связей со странами-членами содружества на принципах рыночной экономики и на основе интересов Молдовы и государств-членов.

– **Проведение** на международной арене политики соблюдения нейтралитета. Выполнять свои обязательства, не участвовать в вооружен-

ных конфликтах, политических, военных или экономических союзах, целью которых является подготовка к войне, не допускать использования собственной территории для расположения иностранных военных баз, не владеть и не разрабатывать ядерное оружие.

– **Развитие** отношений партнерства и сотрудничества с ведущими западноевропейскими державами, в первую очередь с Германией, Францией и Великобританией, учитывая динамику экономических и торговых обменов с данными государствами и их влиянием в рамках Европейского союза. Важным видится прилагать дополнительные усилия по продвижению приоритетных отношений с другими государствами – членами ЕС, в частности Италией, Австрией, Польшей, Швецией, а также с Канадой, Китаем и Японией.

– **Углубление** отношений с государствами Центральной и Восточной Европы, с потенциальными и будущими кандидатами на членство с целью заимствования опыта этих стран в области реформирования политической системы, построения правового демократического государства, создания эффективной экономики.

– **Участие** Молдовы в установлении стабильной международной системы, основанной на принципах безусловного равноправия государств, взаимовыгодного сотрудничества и кооперации, в целях обеспечения безопасности каждого государства в политической, военной, экономической, гуманитарной и других областях.

– **Возрастание** роли экономической дипломатии Молдовы как эффективного способа отстаивания экономических интересов страны в условиях глобализирующегося мира, углубления интеграции национальных экономик и усиливающейся конкуренции на мировом рынке.

– **Эффективное** использование инструментов «парламентской», «народной» дипломатии, активизация работы по налаживанию контактов с деловыми кругами, продвижение за рубежом интересов отечественного бизнеса.

– **Получение** широкой международной поддержки по реформированию экономики и финансовой системы.

– **Пропаганда и продвижение** за пределами страны брэнда «Молдова» – красивой, чистой страны с богатой историей и культурой, населенной образованными людьми, страной с хорошими инвестиционными возможностями.

Исходя из перечисленных приоритетов, необходима адаптация стратегии внешнеполитической деятельности Молдовы к динамично меняющимся геополитическим условиям, а также использование качественно новых инструментов и средств для обеспечения национально-государ-

твенных интересов страны на международной арене. Такая стратегия должна учитывать особенности современного этапа глобализации и возникающих новых вызовов и угроз, преодоление которых возможно только в результате углубления международного сотрудничества. Вместе с другими странами Юго-Восточной Европы, Республика Молдова прилагает все усилия для формирования единого политического, экономического и общего безопасного пространства с Европейским союзом, который в свою очередь поддерживает усилия Молдовы в процессе европейской интеграции.

Литература

1. *Основные приоритеты внешней политики Молдовы*, [на сайте:] <http://www.moldovenii.md/ru/section/596> [доступ: 09.10.14].
2. «Buletinul informativ al Ministerului Afacerilor Externe al Republicii Moldova» 2003 mai, nr.1.
3. Cebotari S., Coropcian I., Saca V., *Politica externă a Republicii Moldova în contextul proceselor integraționiste: interese și priorități*. Institutul militar al forțelor Armate, Chișinău 2008, 180 pp.
4. *Chișinău – Obiectiv NATO*, «Flux» 2005, 12 iulie.
5. *Conceptia politicii externe a Republicii Moldova (direcții principale de activitate) din 8 februarie 1995, Nr. 368 – XVI*, «Monitorul Oficial al Republicii Moldova» 1995, martie, Nr.4; [на сайте:] <http://documents.tips/documents/conceptia-politicii-externe-a-republicii-moldova.html> [доступ: 15.08.2014].
6. *Dialogul politic RM – NATO se aprofundează*, «Moldova Suverană» 2005, 8 iunie;
7. *Masa rotunda – Noua redactie a Conceptiei politicii externe a Republicii Moldova*, [на сайте:] <http://www.ipp.md/libview.php?l=ro&id=281&idc=150> [доступ: 19.08.2014].

Данная книга касается такой чрезвычайно важной, но недостаточно раскрытой в литературе темы, как эволюция политики Молдовы в области европейской интеграции. Эта страна чаще всего упоминается в контексте взаимоотношений с Россией и это, безусловно, очень ярко характеризует ее, но другим основным фактором, предопределяющим ее настоящее и будущее, является последовательное, хоть и не беспрепятственное, сближение с Европейским союзом.

Данная публикация очень интересна, в том числе потому, что в ней проанализировано очень много разнообразных плоскостей и конкретных вопросов, касающихся заглавной темы. Это как вопросы, связанные с множеством факторов, обуславливающих данный процесс, так и с его ходом. Следует отметить, что публикация, несомненно, является ценной и интересной. Авторы поставили перед собой серьезную задачу и прекрасно с ней справились.

Доктор Марэк Чайковский
- Из рецензии -

