

# ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



под научной редакцией  
Петра Байора



**ДЕТЕРМИНАНТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



SOCIETAS

seria pod redakcją  
**BOGDANA SZLACHTY**

87

# Детерминанты и перспективы политики европейской интеграции Республики Молдова

под научной редакцией  
Петра Байора



Kraków

Публикация профинансирована факультетом международных и политических исследований Ягеллонского университета. Издание публикации является частью реализации международного исследовательского гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе», который был профинансирован благодаря Фонду польско-немецкого Сотрудничества, Фонду Боша и Фонду Братняк.



Robert Bosch Stiftung



Редакция:

Редактор: Д-р Петр Байор

Ответственный редактор из Молдовы: Проф. Валерий Мошняга

Рецензия:

Доктор Марэк Чайковский

Опубликованные в данной книге статьи отображают исключительно точку зрения авторов и могут никоим образом не совпадать с точкой зрения организаций, финансирующих реализацию научного гранта «Геополитические дилеммы. Польша и Германия, а также процессы и вызовы евроинтеграции в Восточной Европе и на Кавказе».

Лицензия на издание настоящей книги принадлежит Creative Commons «Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International» («Атрибуция – Некоммерческое использование – Без производных произведений») CC BY-NC-ND. Данная лицензия дает право на распространение, представление и исполнение произведения только в некоммерческих целях и при условии его сохранения в оригинальной форме (без создания производных произведений).

Copyright by individual authors

ISBN: 978-83-7638-646-1 (бумажная версия)

978-83-7638-690-4 (электронная книга)

<https://doi.org/10.12797/9788376386461>

KSIEGARNIA AKADEMICKA

ul. św. Anny 6, 31-008 Kraków

tel./faks: 12 431 27 43, 12 421 13 87

e-mail: [akademicka@akademicka.pl](mailto:akademicka@akademicka.pl)

Интернет-магазин:

[www.akademicka.pl](http://www.akademicka.pl)

## Таблица содержания

|                                                                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Вступление . . . . .                                                                                                                                         | 7  |
| Василий Андриеш<br>Детерминанты евроинтеграции Молдовы после распада<br>Советского Союза. . . . .                                                            | 9  |
| Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул<br>На перепутье: Республика Молдова и ее отношения с ЕС<br>и Россией. . . . .                                             | 19 |
| Виталий Сыли, Марчел Бенкеч, Диана Бенкеч<br>Проблема сепаратизма Приднестровья и Гагаузии<br>в отношениях Республики Молдова и Европейского Союза . . . . . | 31 |
| Марианна Яцко<br>Опыт и достижения Республики Молдова в получении статуса<br>безвизового режима с Евросоюзом . . . . .                                       | 43 |
| Галина Ульян, Маргарета Браду<br>Экономические отношения между Молдовой и Европейским<br>Союзом . . . . .                                                    | 55 |
| Юлия Горинчой<br>Проблема политической идентичности в Республике Молдова<br>в контексте европейской интеграции . . . . .                                     | 67 |
| Виктор Сака<br>Тенденции и проблемы консолидации демократии<br>в Республике Молдова в контексте евроинтеграционных<br>процессов . . . . .                    | 79 |
| Игорь Букатару<br>Эволюция публичного управления в Республике Молдова<br>в контексте политики европейской интеграции . . . . .                               | 89 |

|                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Марианна Яцко                                                                                                 |     |
| Развитие социальных политик Республики Молдова<br>в контексте европейской интеграции . . . . .                | 101 |
| Татьяна Турко, Родика Светличный                                                                              |     |
| Политика европейской интеграции в программах<br>политических партий Республики Молдова . . . . .              | 113 |
| Светлана Чеботарь, Наталья Стеркул                                                                            |     |
| Детерминанты и приоритеты внешней политики Республики<br>Молдова на современном этапе . . . . .               | 127 |
| Валерий Мошняга, Валентин Цуркан, Петр Байор                                                                  |     |
| Общественное мнение населения Республики Молдова<br>о внешней политике страны . . . . .                       | 137 |
| Александр Роман                                                                                               |     |
| Молдавско-польское дипломатическое сотрудничество.<br>Уроки истории и современность. . . . .                  | 153 |
| Кристина Морарь                                                                                               |     |
| Взаимосвязь внешних и внутренних аспектов процесса<br>европейской интеграции Республики Молдова . . . . .     | 167 |
| Наталья Колесник, Валентина Теоса                                                                             |     |
| Роль межпарламентского диалога для продвижения<br>евроинтеграционных процессов в Республике Молдова . . . . . | 177 |
| Именной указатель . . . . .                                                                                   | 189 |

## **Роль межпарламентского диалога для продвижения евроинтеграционных процессов в Республике Молдова\***

**Наталья КОЛЕСНИК**

Докторант, Молдавский государственный университет; Факультет международных отношений, политических и административных наук

**Валентина ТЕОСА**

Доктор хабилитат политических наук, профессор, заведующая Департаментом международных отношений Молдавского государственного университета, Факультет международных отношений, политических и административных наук

---

Межпарламентское сотрудничество является важной составляющей политического диалога между Республикой Молдова и Европейским союзом и вносит свой вклад в укрепление отношений между Молдовой и ЕС. Роль национального парламента в разработке и реализации европейского вектора во внешней политике страны становится все более четкой и конкретной на современном этапе. Представленный анализ эволюции межпарламентского диалога между Республикой Молдова и ЕС и эффективности его институциональной составляющей демонстрирует активизацию парламентской дипломатии в продвижении евроинтеграционных процессов в Молдове.

### **Развитие межпарламентского диалога Молдова – ЕС**

Проевропейский выбор стал аксиомой для внешней и внутренней политики Республики Молдова, вектором для новой политической элиты в Молдове. Для осуществления задач европейской интеграции и европе-

---

\* This research was supported by a Marie Curie International Research Staff Exchange Scheme Fellowship within the 7th European Community Framework Programme.

изации потребовалась институционализация политико-экономических отношений и дипломатических усилий.

Институционализация отношений между Парламентом Республики Молдова и Европейским парламентом нашла свое отражение в рамках «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве» (СПС), которое вступило в силу 1 июля 1998 года и создало правовую базу и институциональные рамки двусторонних отношений между ЕС и Молдовой, определило общие цели для деятельности и диалога в нескольких сферах политики, включая межпарламентское сотрудничество.

На основании статьи 87 данного соглашения был создан Комитет парламентского сотрудничества ЕС – РМ, в состав которого делегировано равное число членов Европарламента и Парламента Республики Молдова. Комитет собирается дважды в год и является форумом, который осуществляет совместный парламентский контроль Европарламентом и Парламентом Республики Молдова над внедрением «Соглашения о партнерстве и сотрудничестве», а также является открытой площадкой для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, всех аспектов отношений Молдова – ЕС и важной структурой для диалога, укрепления взаимопонимания на уровне парламентского сотрудничества, поддержки и направления Республики Молдова на пути европейской интеграции, включая урегулирование приднестровского конфликта. В завершение каждого заседания комитет принимает совместное заявление, в котором изложены рекомендации, адресованные Совету по сотрудничеству ЕС – РМ, Европейской комиссии и молдавским властям, а также осуществляет контроль за их реализацией.

Созданный Комитет парламентского сотрудничества ЕС – РМ и Комитет по иностранным делам Европейского парламента регулярно информирует законодательный орган ЕС о развитии сотрудничества между Европейским союзом и Республикой Молдова. Постоянный контакт посредством данной межпарламентской структуры также обеспечивает Европарламент информируя из первых рук о ситуации в стране, поскольку члены КПС участвуют во встречах не только с депутатами и членами правительства РМ, но и с представителями гражданского общества, бизнес сообщества и т.д. Со своей стороны, на основании полученной информации Европарламент принимает резолюции и рекомендации касательно прогресса в отношениях ЕС – РМ, осуществляя, таким образом, свою «мягкую» или нормативную силу.

Вследствие последовательного расширения Европейского союза за счет стран Центральной и Восточной Европы несколько бывших советских государств, включая Республику Молдова, стали непосредствен-

ными соседями ЕС. В этом контексте в мае 2004 года ЕС разработал «Европейскую политику соседства для соседних государств Восточной Европы и Средиземноморья», с целью создания вокруг себя группы дружественных процветающих и стабильных государств, но без перспективы членства в нём. Этот документ не изменил правовые рамки отношений РМ – ЕС, оставив прежними базовые соглашения партнерства Молдова – ЕС, которые были дополнены в феврале 2005 года. Другим политическим документом является «План действий РМ – ЕС», направленный на углубление отношений с ЕС, ускорение политических, экономических и социальных реформ в стране.

В свою очередь молдавский парламент принял 23 марта 2005 года «Декларацию о политическом партнерстве» на 2005–2009 гг., в которой все парламентские политические партии Республики Молдова заявили общую цель постепенной интеграции европейских норм и ценностей, включая правила и политики ЕС в молдавское общество, с конечной целью присоединения к Евросоюзу. Европейскими ориентирами для Молдовы стали такие ценности Евросоюза, прописанные в его учредительных документах и целях внешней деятельности ЕС, как развитие и консолидация демократии, верховенство закона, уважение прав человека и фундаментальных свобод<sup>1</sup>, а также устойчивое развитие и защита окружающей среды.

Демократизация и надлежащее качество государственного управления наиболее часто упоминаются в докладах и дискуссиях европейских политиков, когда они говорят о Молдове. Например, Марианн Микко, член Европарламента и бывший сопредседатель Комитета по парламентскому сотрудничеству ЕС – РМ, неоднократно их упоминала<sup>2</sup>. Необходимость их применения в Молдове отмечали и другие европейские эксперты: «...эти нормы важны. Если государством управляют хорошо, это приносит пользу и всем другим отраслям, таким как торговля и экономика. Но если это не так, то все прилагаемые усилия в других областях будут тщетны»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Т.А. Романова, *Евросоюз как нормативная сила и проблемы ее восприятия в России как барьер на пути политико-правового сближения*, «Вестник Санкт-Петербургского университета» 2011, Сер. 6. Вып. 1, с. 54-55.

<sup>2</sup> M. Mikko, *Speech at the Foreign Policy Association Conference*, Chisinau 26-27 March 2008, [на сайте:] <http://www.europa.md/eng/info/3434> [доступ: 28.08.2014].

<sup>3</sup> A. Niemann, T. de Wekker, *Normative power Europe? EU relations with Moldova*, „European Integration online Papers” 2010, Vol. 14, Article 14, [на сайте:] <http://eiop.or.at/eiop/texte/2010-014a.htm> [доступ: 28.08.2014].

Таким образом, одной из задач Комитета парламентского сотрудничества ЕС – РМ стало осуществление контроля исполнения «Плана действий ЕС – РМ», прогресса реформ, включая правовое сближение с нормами ЕС, в том числе на основании информации о достигнутых результатах, представляемой на заседаниях Комитета представителями Правительства Республики Молдова.

В том, что касается гармонизации законодательства с нормами ЕС, Молдова добилась незначительного прогресса за период 1998–2005 гг., но положение вещей поменялось только в начале процесса выполнения Молдовой обязательств, прописанных в «Плане действий»<sup>4</sup>. Доказательством может служить принятая молдавским парламентом Законодательная программа на 2005–2009 гг.<sup>5</sup>, с указанием списка из 88 молдавских законов и конкретных директив ЕС, положения которых предполагалось перенести в национальное законодательство. В мае 2007 года впервые представитель Парламента Республики Молдова был приглашен в качестве специального гостя для участия в работе 37-й «Конференции парламентских комитетов стран Европейского союза по делам Сообщества и европейским делам» (COSAC). Обычно на заседаниях COSAC участвуют только председатели соответствующих комитетов парламентов государств – полноправных членов Евросоюза и стран-кандидатов, в качестве наблюдателей<sup>6</sup>. А в ноябре 2007 года Европейский парламент принял резолюцию об укреплении Европейской политики соседства, в которой, среди прочего, высказали критику в адрес ЕПС, что она никак не уделяет приоритетного внимания некоторым странам, в том числе Республике Молдова<sup>7</sup>.

Таким образом, эта резолюция побудила ЕС сделать шаг вперед, и 23 мая 2008 года, Польша и Швеция выступили с предложением создать Восточное партнерство<sup>8</sup> между 27 государствами-членами ЕС и шестью странами Восточной Европы: Украиной, Молдавией, Грузией, Армени-

---

<sup>4</sup> A. Ștefan, *Retrospectivă. De la cooperare la integrare: relațiile Republicii Moldova cu Uniunea Europeană*, „Obiectiv European” 2013, nr.10, pp. 4-6.

<sup>5</sup> Постановление Парламента № 300-XVI от 24 ноября 2005 года «О Законодательной программе на 2005-2009 годы», «Мониторул Официал Республики Молдова» 5-8/52 от 13.01.2006.

<sup>6</sup> A. Colațchi, *Diplomația parlamentară moldovenească în contextul integrării europene*, „Moldoscopie. Probleme de analiză politică” (Chișinău) 2007, nr.4 (XXXIX), p.100.

<sup>7</sup> M. Emerson Noutcheva G., Popescu N., *European Neighbourhood Policy two years on: time indeed for an „ENP Plus”*, „CEPS Policy Brief” 2007, No. 126, p. 7.

<sup>8</sup> *European External Action Service, Eastern Partnership*, [на сайте:] [http://eeas.europa.eu/eastern/index\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/eastern/index_en.htm) [доступ: 28.08.2014].

ей, Азербайджаном и Беларусью. Восточному партнерству предстояло пойти дальше, чем Европейской политике соседства в том, что касается углубления и интенсификации отношений между ЕС и соседними странами<sup>9</sup>, но без ясной перспективы членства в ЕС. В этом контексте молдавские власти решили в полной мере воспользоваться возможностями, предлагаемыми в рамках Восточного партнерства. В результате, за период с сентября 2009 г. по 2013 год, Молдове удалось достичь серьезных успехов в углублении партнерских отношений с ЕС, которые оценили многие европейские чиновники и которые сделали республику примером для других стран в рамках Восточного партнерства.

В свою очередь, активизировался и диалог в рамках Комитета парламентского сотрудничества ЕС – РМ. Начиная с 2009 года, дискуссии были сосредоточены на прогрессе в сотрудничестве между ЕС и Республикой Молдова, на продвижении демократических и экономических реформ на пути к достижению целей европейской интеграции, в рамках которых делегация Европарламента постоянно поддерживала европейские устремления Молдовы. Также активно обсуждались проблемы, связанные с правами человека, свободой прессы, административными реформами и реформами юстиции, борьбой с коррупцией и организованной преступностью. Как следствие, были предложены рекомендации в отношении экономической, социальной, политической и культурной политики Республики Молдова, об интенсификации усилий по сближению национального законодательства с нормативно-правовой базой ЕС, а также политики в области безопасности, миграции, энергетики и транспорта, в том числе в отношении мирного урегулирования приднестровского конфликта.

После того как начались переговоры о «Соглашении об ассоциации» Комитет парламентского сотрудничества ЕС – РМ занялся мониторингом политического диалога и реформ в экономике, судебной системе, поощряя амбициозную повестку дня молдавской стороны в переговорах о «Соглашении о создании глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли и продолжение диалога о либерализации визового режима». В ноябре 2012 года делегация Европарламента в Комитете парламентского сотрудничества ЕС – РМ представила в Европейском парламенте краткий доклад о его работе, в котором позитивно оценивала успехи Республики Молдова на пути к созданию устойчивой демократии, прогресс в переговорах по «Соглашению об ассоциации» в финансово-

---

<sup>9</sup> *European Commission, Communication to the European Parliament and Council; Eastern Partnership*, Brussels 03.12.2008.

-экономических вопросах и сближения национального законодательства с нормами ЕС.

На своем заседании в июне 2013 года Комитет парламентского сотрудничества ЕС – РМ рекомендовал Европейской Комиссии и молдавскому правительству парафировать «Соглашение об ассоциации» с Республикой Молдова, включая «Соглашение о свободной торговле», на саммите Восточного партнерства в Вильнюсе в ноябре 2013 года, призывая главы государств и правительств ЕС поддержать стремления Молдовы в будущем вступить в ЕС<sup>10</sup>.

В то же время Комитет обратил внимание молдавских властей на необходимость продолжать реформы, способствующие укреплению демократии, верховенства закона, прав человека, а также достичь более серьезного прогресса в сфере экономики, социальной защиты и образования. Изучив развитие ситуации в приднестровском вопросе, Комитет призвал международных партнеров, участвующих в процессе переговоров в формате 5+2, к интенсивному мониторингу ситуации в зоне безопасности, не допущению односторонних действий и продолжению переговоров.

Деятельность в рамках этого Комитета оказала значительное влияние и на поведение парламентариев. На первых заседаниях члены молдавской делегации не часто выступали, в основном активность проявляли делегаты Европейского парламента. Но в последние годы, представители молдавского парламента все более активно участвуют в дискуссиях, обсуждения стали более сбалансированными и разносторонними, а Комитет стал платформой для более конструктивного диалога между парламентскими партиями, представленными в Парламенте РМ, по примеру модели взаимодействия их коллег в Европейском парламенте<sup>11</sup>.

Это способствовало развитию диалога представителей молдавской стороны с членами Европарламента в вопросах, представляющих взаимный интерес<sup>12</sup>, а также визиты и прямые диалоги руководства молдавского парламента с главой Европарламента, председателями парламентских групп, Комитета по иностранным делам Европарламента, с представителями Еврокомиссии для обсуждения европейского пути Молдовы и из-

---

<sup>10</sup> *Final statement and recommendations of the 17th EU-Moldova PCC*, Brussels, 18 June 2013, [на сайте:] <http://www.europarl.europa.eu/delegations/en/d-md/publications.html> [доступ: 28.08.2014].

<sup>11</sup> A. Niemann, T. de Wekker, *Normative power Europe...*

<sup>12</sup> *Întrevederea Prim-ministrului Iurie Leancă cu Monica Macovei, președinta Delegației Parlamentului European la Comitetul Parlamentar de Cooperarea UE-RM*, [на сайте:] <http://www.gov.md/libview.php?l=ro&idc=436&id=6906> [доступ: 28.08.2014].

менений в процессе ее модернизации. Один из таких значимых визитов после саммита в Вильнюсе состоялся перед голосованием в Европарламенте за отмену визового режима с Республикой Молдова<sup>13</sup>.

Европейский парламент в целом уделял пристальный интерес развитию отношений ЕС – Республика Молдова. На своем пленарном заседании 15 сентября 2011 года, Европарламент принял резолюцию<sup>14</sup>, которая была полностью посвящена этим отношениям. В резолюции Европейский парламент призвал ЕС основывать свое участие и переговоры по «Соглашению об ассоциации» на понимании того, что перспектива присоединения Молдовы к ЕС – это ценный рычаг в осуществлении реформ и необходимый катализатор для общественной поддержки этих реформ.

За последние месяцы Европарламент 7-го созыва также принял ряд резолюций, касательно ситуации в странах Восточного партнерства, включая Республику Молдова. Что касается Молдовы в частности, Европарламент призвал Совет ЕС подписать «Соглашение об ассоциации» и одобрил предложение Совета о его временном применении сразу же после подписания.

В итоге, «Соглашение об ассоциации» между ЕС и Молдовой было подписано 27 июня и ратифицировано Республикой Молдова 2 июля 2014 года. Принимая во внимание тот факт, что с 1 сентября 2014 СА начало действовать в предварительном режиме, то согласно ст. 440 СА ожидается создание Парламентского Комитета ассоциации, который станет правопреемником Комитета парламентского сотрудничества ЕС – РМ. Это еще больше укрепит межпарламентский диалог между Республикой Молдова и Евросоюзом. Кроме того, новый комитет будет осуществлять совместный парламентский контроль за работой Совета ассоциации, который сменит Совет по сотрудничеству.

### **Функциональные способности молдавского парламента участвовать в процессе евроинтеграции**

Европейская интеграция является стратегической целью Республики Молдова, и представляет собой сложный процесс, который включает в себя, помимо дипломатических действий, усилия внутри страны,

---

<sup>13</sup> *European Parliament press-release*, 27.02.2014, [на сайте:] <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140221IPR36646/html/Parliament-gives-green-light-to-visa-free-travel-for-Moldovan-citizens> [доступ: 28.08.2014].

<sup>14</sup> *European Parliament resolution of 15 September 2011 containing the European Parliament's recommendations to the Council, the Commission and the EEAS on the negotiations between the EU and the Republic of Moldova on the Association Agreement.*

в частности, направленные на гармонизацию национального законодательства с нормами ЕС, реформы государственных институтов и укрепление национального консенсуса. Достижение этих целей требует полного участия всех структур государственной власти на центральном и местном уровнях, политических партий и общества в целом. Особая роль в этом процессе отводится парламенту и правительству, и многое зависит от эффективного и сбалансированного сотрудничества между этими двумя ветвями государственной власти.

Когда в конце 2009 года правительство и парламент Республики Молдова предложили программу присоединения к европейскому мейнстриму, они позиционировали европейскую интеграцию в качестве основного приоритета внешней политики страны, осуществления структурных реформ в экономической сфере, реформы судебной системы и государственного управления, принимая во внимание новый подход Европейской политики соседства, объявленный 25 мая 2011 года в стратегическом документе под названием «Новый ответ на изменения в политике соседства», который провозгласил принцип дифференциации «больше за большее»<sup>15</sup>.

Учитывая тот факт, что согласно Конституции, Молдова является парламентской республикой, определяющим критерием парламентской демократии является то, что правительство несет ответственность перед законодательной властью, а парламент представляет собой ключевой элемент в процессе придания политической законности всем действиям, которые предпринимает исполнительная власть для осуществления внутренней и внешней политики на пути евроинтеграции.

Однако наблюдается некоторая несогласованность в действиях обеих ветвей власти, происходящая, в том числе, и от недостаточной информированности народных избранников о деятельности правительства при осуществлении евроинтеграционной политики. И в этом кроется одна из причин плохой информированности граждан о переговорном процессе со структурами и странами ЕС, поскольку связь депутат – избиратель более тесная, чем правительство – избиратель. Это, помимо прочего, главная причина тому, что все большие слои населения начинают воспринимать европейскую интеграцию, как некий элитарный проект с непонятными для него составляющими, вследствие чего, как показывают опросы общественного мнения, снижение поддержки, среди населения Республики Молдова, курса на европейскую интеграцию. С другой сто-

---

<sup>15</sup> *Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions „A new response to a changing neighborhood”*, Brussels, May 25, 2011.

роны, на растущее недовольство молдавских граждан влияют политические противоречия внутри страны, серьезный экономический кризис, с которым столкнулись многие страны Евросоюза, и что немаловажно отсутствие четкой перспективы членства в ЕС.

Таким образом, очень важно участие парламента в ходе переговоров по соглашениям, которые подписываются между Республикой Молдова и Европейским союзом, а также по другим вопросам евроинтеграционных процессов, в целях предотвращения ситуаций, когда содержание соглашений и документов неизвестно народным избранникам. Организация постоянной обратной связи парламента с органами исполнительной власти существенно облегчит процесс европеизации и демократизации, что устранил проблему «дефицита демократии», которая стала одной из центральных тем в дебатах политиков и исследователей<sup>16</sup> по поводу качества и будущего демократии в Европе.

Для молдавского парламента вклад в процесс европеизации начинается, прежде всего, с внутренней модернизации управленческой структуры, с целью максимально эффективной реализации задач евроинтеграции. Опыт других стран-кандидатов в период до присоединения, демонстрирует необходимость особых структур – парламентских комитетов по европейской интеграции, которые, как правило, с момента вступления в ЕС становятся комиссиями по европейским делам. Подобная институционализация наблюдается и в случае некоторых стран претендентов, таких, как например, парламент Республики Македонии или Верховная Рада Украины.

В случае Республики Молдовы, парламентскими полномочиями в данной сфере наделена Комиссия по внешней политике и европейской интеграции. Кроме вопросов, касающихся процесса евроинтеграции и его мониторинга, в обязанности Комиссии входит широкий спектр деятельности, касающийся иностранных дел, международных отношений и т.д., что не полностью покрывает весь спектр вопросов европейской интеграции. Юридические обязательства по гармонизации национального законодательства в контексте подписания «Соглашения об ассоциации» с ЕС предполагают интенсивные и широкие изменения нормативно-правовой базы<sup>17</sup>, а также политико-правовые изменения для решения

---

<sup>16</sup> *National parliaments, Electorates and EU Affairs*, ed. K. Auel, T. Raunio, IHS Political Science Series No. 129, April 2012, p. 9.

<sup>17</sup> N. Suceveanu, *Rolul Parlamentului Republicii Moldova in dinamica procesului de integrare europeana*, [în:] *Teoria și practica administrării publice, Materiale ale Conferinței Internaționale științifico-practice*, Chișinău 2012, pp. 70-71.

различных вопросов внутренней политики уже в процессе имплементации СА. Это означает, что очень многие аспекты, касающиеся европейской интеграции, европейских норм в различных сферах политики как таковых, нужно рассматривать отдельно от вопросов, касающиеся внешней политики и международных отношений.

В этом контексте следует отметить серьезные усилия, прилагаемые членами Комиссии по внешней политике и европейской интеграции Парламента РМ и членами других парламентских профильных комиссий в работе и обмену опытом в рамках Совместной молдавско-румынской парламентской комиссии по европейской интеграции, молдавско-польской парламентской ассамблеи, являющейся межпарламентским консультативным органом для выработки совместной позиции, как по вопросам двусторонних отношений и совместных проектов, так и для усиления двустороннего и регионального диалога и сотрудничества по проблемам европейской интеграции.

Такой социальный контекст, в котором молдавский парламент осуществляет свою деятельность, предлагает много возможностей для взаимодействия с аналогичными региональными и международными парламентами в процессе европейской интеграции. Это взаимодействие является хорошим источником для обмена позитивной практикой и инструментами, с акцентом на перспективы укрепления межпарламентского сотрудничества и совместного сотрудничества с целью создания некоторых политических и нормативных основ в контексте процесса европейской интеграции.

Однако остается проблемой информирование и отчет членов парламентской делегации в структурах парламентского сотрудничества об их работе в рамках этих делегаций, об обсуждаемых темах и полученных результатах, с целью преемственности усилий посредством обратной связи, в том числе и на уровне правительства, посредством осуществления функции парламентского контроля.

Хотя Молдова добилась значительного прогресса на пути европейской интеграции, который завершился подписанием «Соглашения об ассоциации» с ЕС, многое еще предстоит сделать для координации усилий законодательной и исполнительной власти в деле достижения цели европейской интеграции в области внешней и внутренней политики. Необходимо создать механизм сотрудничества между парламентом и правительством для мониторинга диалога и переговоров между исполнительной властью с одной стороны и институтами ЕС с другой стороны, обеспечивая парламентский контроль для более глубокой демократизации всего евроинтеграционного процесса. Также

Парламент Молдовы должен в полной мере воспользоваться существующей институциональной базой в межпарламентских отношениях с ЕС для продвижения собственной более активной позиции, в осуществлении проевропейского вектора внешней политики.

### Литература

1. *Постановление Парламента № 300-XVI от 24 ноября 2005 года «О Законодательной программе на 2005-2009 годы»*, «Мониторул Официал Республики Молдова» 5-8/52 от 13.01.2006.
2. Романова Т. А., *Евросоюз как нормативная сила и проблемы ее восприятия в России как барьер на пути политико-правового сближения*, «Вестник Санкт-Петербургского университета», Сер. 6. 2011. Вып. 1.
3. Colăţchi A., *Diplomaţia parlamentară moldovenească în contextul integrării europene*, «Moldoscopie. Probleme de analiză politică» (Chişinău) 2007, nr. 4 (XXXIX) pp. 94-101.
4. Emerson M., Noutcheva G., Popescu N., *European Neighbourhood Policy two years on: time indeed for an „ENP Plus”*, „CEPS Policy Brief” 2007, No. 126.
5. *European Commission, Communication to the European Parliament and Council; Eastern Partnership*, Brussels 03.12.2008.
6. *European Parliament press-release*, 27.02.2014, [на сайте:] <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140221IPR36646/html/Parliament-gives-green-light-to-visa-free-travel-for-Moldovan-citizens> [доступ: 28.08.2014].
7. *European Parliament press-release*, 27.02.2014, [на сайте:] <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20140221IPR36646/html/Parliament-gives-green-light-to-visa-free-travel-for-Moldovan-citizens> [доступ: 28.08.2014].
8. *European Parliament resolution of 15 September 2011 containing the European Parliament's recommendations to the Council, the Commission and the EEAS on the negotiations between the EU and the Republic of Moldova on the Association Agreement*.
9. *Final statement and recommendations of the 17th EU-Moldova PCC*, Brussels, 18 June 2013, [на сайте:] <http://www.europarl.europa.eu/delegations/en/d-md/publications.html> [доступ: 28.08.2014].
10. *Întrevederea Prim-ministrului Iurie Leancă cu Monica Macovei, preşedinta Delegaţiei Parlamentului European la Comitetul Parlamentar de Cooperarea UE-RM*, [на сайте:] <http://www.gov.md/libview.php?l=ro&idc=436&id=6906> [доступ: 28.08.2014].
11. *Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions „A new response to a changing neighborhood”*, Brussels, May 25, 2011.

12. Mikko M., Speech at the *Foreign Policy Association Conference*, Chisinau 26-27 March 2008, [на сайте:] <http://www.europa.md/eng/info/3434> [доступ: 28.08.2014].

13. *National parliaments, Electorates and EU Affairs*, ed. Auel K., Raunio T., IHS Political Science Series No. 129, April 2012.

14. Niemann A., de Wekker T., *Normative power Europe? EU relations with Moldova*, «European Integration online Papers» 2010, Vol. 14, Article 14, [на сайте:] <http://eiop.or.at/eiop/texte/2010-014a.htm> [доступ: 28.08.2014].

15. Ștefan A., *Retrospectivă. De la cooperare la integrare: relațiile Republicii Moldova cu Uniunea Europeană*, «Obiectiv European» 2013, nr.10, pp. 4-6.

16. Suceveanu N., *Rolul Parlamentului Republicii Moldova în dinamica procesului de integrare europeană*, [în:] *Teoria și practica administrării publice, Materiale ale Conferinței Internaționale științifico-practice*, Chișinău 2012, pp. 70-71.

Данная книга касается такой чрезвычайно важной, но недостаточно раскрытой в литературе темы, как эволюция политики Молдовы в области европейской интеграции. Эта страна чаще всего упоминается в контексте взаимоотношений с Россией и это, безусловно, очень ярко характеризует ее, но другим основным фактором, предопределяющим ее настоящее и будущее, является последовательное, хоть и не беспрепятственное, сближение с Европейским союзом.

Данная публикация очень интересна, в том числе потому, что в ней проанализировано очень много разнообразных плоскостей и конкретных вопросов, касающихся заглавной темы. Это как вопросы, связанные с множеством факторов, обуславливающих данный процесс, так и с его ходом. Следует отметить, что публикация, несомненно, является ценной и интересной. Авторы поставили перед собой серьезную задачу и прекрасно с ней справились.

*Доктор Марэк Чайковский*  
- Из рецензии -